

## АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ РАЗЛИЧНОГО ТИПА В ПРОЕКТЕ HOT BLACK SEA

*Яковлева Н.Г., к.гос упр., н.с., научный отдел,*

*Годин Е.А., н.с., научный отдел, ОДЕКУ, г. Одесса, Украина*

*Georgeta Alecu, PhD. eng., Head of the Office for Environment-Quality*

*Management, senior researcher 1st degree, Andreea Voina, PhD. eng., Technological Development Engineer 3rd degree<sup>2</sup>National Institute for R&D in Electrical Engineering ICPE-CA, Румыния;*

*Gulsen Avaz, M.Sc. degree, Chief Senior Researcher, Pembe Ozer, M.Sc. degree, Researcher in TUBITAK Marmara Research Center - Environment and Cleaner Production Institute Kocaeli, Турция;*

*Violeta Velikova, PhD, in SurDEP - member of the Board of Directors, NGO for Sustainable Regional Development and Environmental Protection, Болгария;*

*Manana Devidze, PhD, Director of Foundation Caucasus Environmet, Грузия*

Сохранение природной среды Черного моря на фоне все более активного использования ресурсно-хозяйственного потенциала как самого моря, так и прибрежных территорий является актуальной задачей для всех причерноморских государств. К сожалению, подавляющее большинство экологических проблем Черного моря до сих пор не решено. Не вызывает сомнения, что многие из этих проблем, особенно с учетом того, что значительная часть источников загрязнений находятся на суше, носят трансграничный характер и могут быть эффективно решены только совместными усилиями.

Проект «Комплексное управление «горячими» точками и охрана экосистемы Черного моря - HOT BLACK SEA» совместной рабочей программы «Бассейн Черного моря» (Joint Operational Programme «BLACK SEA BASIN») стартовал в апреле 2013 года и рассчитан на 24 месяца. В проекте принимают участие пять черноморских стран: Болгария, Грузия, Румыния, Турция и Украина.

На национальном уровне координацию работ осуществляют шесть организаций:

- Румыния. Национальный научно-исследовательский институт электротехники (National Institute for R & D in Electrical Engineering) – лидер проекта;
- Турция. Мраморноморский исследовательский центр (TUBITAK Marmara Research Center- Environment and Cleaner Production Institute);
- Грузия. Экологический фонд Кавказа (Foundation Caucasus Environment);
- Украина. Одесский государственный экологический университет;
- Болгария. Муниципалитет города Бургас (Burgas Municipality) и неправительственная организация по вопросам регионального устойчивого развития и охраны окружающей среды (NGO for Sustainable Regional Development and Environment Protection).

Проект призван внести вклад в мероприятия, направленные на улучшение состояния Черного моря, а именно, способствовать достижению «крепких

региональных партнерских связей и налаживанию сотрудничества», а также «устойчивому социально-экономическому развитию регионов бассейна Черного моря».

Основной целью проекта является укрепление трансграничного партнерства с целью разработки согласованной политики и использования результатов научных исследований, для совершенствования мониторинга и уменьшения экологических угроз от источников загрязнений, расположенных на суше в бассейне Черного моря.

Признавая необходимость сотрудничества, гармонизации подходов к управлению охраной окружающей среды и прозрачности действий, партнеры проекта сосредоточили внимание на одном из наиболее чувствительных вопросов для региона Черного моря – «горячих точках» (рис. 1). Впервые список «Горячих точек» для Черного моря был опубликован в «Transboundary Diagnostic Analyses Report», подготовленном в 1996 году в рамках проекта UNDP/GEF «Black Sea Environment Project» и включал 50 источников загрязнения, расположенных на суше.



*Рис.1. Карта «горячих точек» Черного моря, 1996 г.*

В соответствии с новой версией Протокола о защите морской среды Черного моря от загрязнения из береговых источников к Бухарестской конвенции по защите Черного моря от загрязнения «Горячая точка» означает ограниченный и определяемый участок суши, поверхностного водного объекта или отдельного водоносного горизонта, который подвергается избыточному загрязнению и на который необходимо обратить приоритетное внимание для того чтобы предотвратить или снизить уровень фактического или потенциального негативного воздействия на здоровье человека, состояние экосистемы или природных ресурсов, а также экономическую привлекательность и значимость». Следует обратить внимание на то, что данная версия Протокола все еще не вступила в силу, и в настоящее время продолжает действовать его предыдущая версия.

Международный опыт свидетельствует, что успешная работа по подготовке и принятию значимых решений, направленных на эффективное разрешение экологических проблем возможна только при согласованных действиях органов

государственного управления и контроля над состоянием и охраной природной среды, научно-исследовательских организаций, общественных организаций, органов местного управления, частных компаний и других заинтересованных структур.

В соответствии с единым подходом, используемым всеми участниками проекта, было выделено семь типов организаций, список которых и их терминологическое соответствие в вопросниках на английском и русском языках приведено в таблице 1:

Таблица 1

**Типы организаций - стейкхолдеров и их терминологическое соответствие**

Типы организаций	
English	Русский
Municipality	Местные органы управления
NGO	Общественные организации
University	Высшие учебные заведения
Public Institute	Исследовательские институты
Governmental Agencies	Государственные структуры*
Ministries	Министерства
Private companies	Частные компании

\* – имеются в виду органы исполнительной власти связанные с охраной окружающей среды

В полной мере сказанное выше относится и к проекту HOT BLACK SEA. В связи с этим представляет интерес проанализировать состав организаций - стейкхолдеров (ОС) и экспертов, представляющих организации-стейкхолдеры (ЭПОС) различного типа, вовлеченных в работу по выполнению проекта, как по отдельным странам, так и по проекту в целом.

Для оценки активности и степени заинтересованности различных структур в результатах выполнения проекта HOT BLACK SEA была привлечена информация, полученная в ходе выполнения проекта HOT BLACK SEA (например, LBS/HotSpots Monitoring Diagnostic Report). В частности, были обработаны результаты заполнения вопросников «Hot Spots Questionnaire», которые были идентичны для всех стран-участниц, а также списки стейкхолдеров и отчеты о проведении национальных встреч стейкхолдеров (НВС). В целом в активность по проекту HOT BLACK SEA вовлечено 64 организации всех типов и более 300 экспертов, представляющих различные организации – стейкхолдеры. Эти данные приведены в таблице 2.

Ниже приведены некоторые результаты анализа, выполненного на основании данных таблицы 2. Среди организаций, принимающих участие в проекте, наибольшая активность наблюдалась среди государственных структур исполнительной власти, связанных с охраной окружающей среды – 28% , министерств – 20 % и исследовательских институтов – 17% .

Среди экспертов, представляющих различные организации-стейкхолдеры, - участников национальных встреч, доля государственных структур, исполнительной власти, связанных с охраной окружающей среды также является большой (23%) и совпадает с количеством представителей высших учебных заведений, принявших участие в проведенных встречах. Представители министерств и здесь являлись достаточно активными – их доля составила 15% .

Таблица 2

**Распределение и количество организаций - стейкхолдеров различного типа и представителей таких организаций по странам**

Тип организации	Болгария			Грузия			Румыния			Турция			Украина			Всего		
	Организации	Участники НВС	ЭПОС	Организации	Участники НВС	ЭПОС	Организации	Участники НВС	ЭПОС	Организации	Участники НВС	ЭПОС	Организации	Участники НВС	ЭПОС	Организации	Участники НВС	ЭПОС
Местные органы управления	1*	3	5	0	23	9	2	5	6	0	6	15	0	1	3	3	38	38
Общественные организации	2*	5	11	2*	26	11	3	5	38	0	3	9	3	7	8	10	46	77
Высшие учебные заведения	0	0	1	1	25	15	0	20	4	2	9	11	1*	10	0	4	74	31
Исследовательские институты	4	2	4	1	14	12	1*	6	6	1*	1	1	4	9	17	11	32	40
Государственные структуры**	6	4	10	1	25	2	8	29	23	0	25	25	3	2	5	18	75	65
Министерства	2	1	6	1	7	6	2	0	8	8	39	39	0	1	3	13	48	62
Частные компании	2	1	5	3	5	4	0	3	7	0	0	0	0	0	1	5	9	17
Всего	17	16	42	9	125	59	16	68	92	11	83	100	11	30	37	64	322	330

\* – в том числе, организации национальные координаторы проекта *НОВ BLACK SEA*

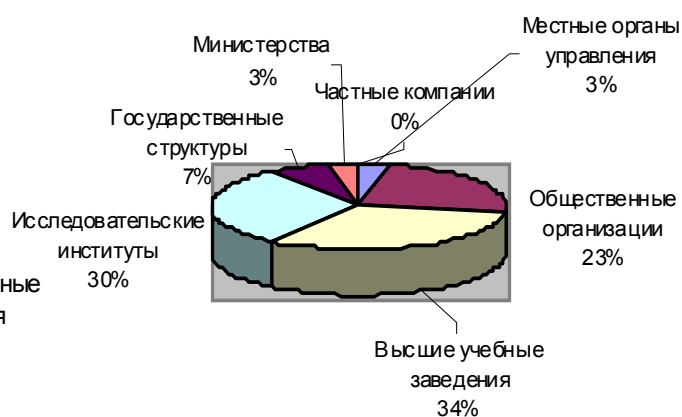
\*\* – имеются в виду органы исполнительной власти связанные с охраной окружающей среды

Представляет интерес оценка вовлеченности и заинтересованности организаций различных типов на национальном уровне. В качестве примера, приведем результаты такого анализа для Украины.

В Украине состав участников системы мониторинга определен действующим национальным законодательством. Согласно ему, главным действующим лицом, имеющим полномочия и финансовые ресурсы в исследуемой сфере, является государство в лице, прежде всего, Министерства экологии и природных ресурсов Украины.



**Рис. 2. Соотношение между организациями различного типа - Украина**



**Рис.3. Соотношение между ЭПОС – участниками НВС по типам организаций -**

Анализ данных представленных в таблице 2 и графических материалов (рис. 2, 3) позволяет сделать ряд выводов:

- наибольшую активность проявляют ЭПОС, связанные с научно-исследовательскими институтами, в круг научной компетенции которых, входят вопросы оценки экологического состояния Черного моря (30%), высшие учебные заведения (34%) и общественные организации (23%). Такая активность свидетельствует о их высокой заинтересованности в решение экологических проблем. Эти организации, предоставляют данные, информацию и рекомендации государственным и местным органам власти и их следует рассматривать как обязательных участников процесса принятия решений направленных на улучшение состояния природной среды;
- участие государственных чиновников весьма незначительно, что обусловлено небольшим количеством (по сравнению с другими типами организаций) местных природоохранных органов власти, а также может свидетельствовать о том, что в настоящее время вопросам охраны природы не уделяется должное внимание;
- наименьший интерес к проекту проявляют частные предприятия. Это может свидетельствовать как о недооценке важности природоохранных мероприятий, так и

об отсутствии финансовых возможностей инвестировать средства в деятельность, не обещающую быстрой отдачи;

- также практически не принимают участия в проекте представители органов местного управления, что может быть объяснено ограниченными полномочиями, имеющимися у них, в природоохранной сфере.

В целом, можно предположить, что недостаточное внимание к решению вопросов охраны окружающей среды в Украине в настоящее время, в определенной степени, связано с непростой экономической ситуацией, сложившейся в стране.

Проведенный анализ показывает, что соотношение между типами организаций и экспертами, представляющими различные типы организаций-стейкхолдеров по отдельным странам может значительно отличаться от приведенных соотношений по проекту в целом. Это в значительной степени является следствием особенностей организации работ по охране природной среды, а также различной степени заинтересованности в результатах выполнения данного проекта у организаций разного типа на национальном уровне.

В целом результаты, полученные в рамках проекта к настоящему времени, дают основания считать, что основные цели проекта будут успешно достигнуты и, по его завершении будет:

- предложена методика выделения и ревизии «горячих точек» (существующий список «горячих точек» не корректировался с 1996 года);

- дан инструмент (база данных), который будет способствовать улучшению управления источниками загрязнений находящимися на суше и приоритизации «горячих точек»;

- представлена информация по наилучшим экологическим практикам, включая экономические стимулы и участие общественности в процессе принятия решений.

Результаты выполнения проекта будут также способствовать улучшению информирования общественности о проблемах в области охраны окружающей среды (что соответствует общеевропейскому подходу и Орхусской конвенции), связанными с источниками загрязнений, находящимися на суше, на национальном уровне, а также укреплению трансграничного партнерства и разработке согласованной политики в деле защиты Черного моря от загрязнения – на международном.

Данная статья подготовлена при финансовой поддержке ЕС в рамках проекта «Комплексное управление «горячими» точками и охрана экосистемы Черного моря - HOT BLACK SEA». Содержание этой статьи является предметом ответственности партнеров по проекту, и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее позицию Европейского Союза.