

СЕГОДНЯШНЕЕ СОСТОЯНИЕ И ВИДЫ НА БУДУЩЕЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ*

*А.И. Амоша, Л.Л. Стариченко, Д.Ю. Череватский, Институт экономики промышленности
НАН Украины*

Дан краткий анализ функционирования угольной промышленности Украины в I полугодии 2014г. и в 2010-2013гг. Изложены соображения о необходимости радикальной реструктуризации государственного сектора отрасли.

Несмотря на сложную политическую и экономическую обстановку в стране и особенно в Донбассе, в I полугодии 2014г. угольная промышленность Украины функционировала в общем в обычном режиме и довольно устойчиво (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели угольной промышленности Украины за май и 5 месяцев 2014 года

Показатели	Май 2014 г.	± в % к 2013 г.	5 мес. 2014 г.	± в % к 2013 г.
<i>Всего по отрасли</i>				
Добыча угля, тыс. т	6508,0	+8,9	34375,8	+1,2
в т. ч. энергетического	4859,6	+16,5	25117,2	+5,1
коксуемого	1648,4	-8,7	9258,6	-8,0
Проведение осн. горных выработок, км	30,1	-5,6	174,5	-1,3
<i>Негосударственный сектор</i>				
Добыча угля, тыс. т	4586,8	+7,6	23920,7	-3,1
в т. ч. энергетического	3389,5	+14,8	17510,5	+1,1
коксуемого	1197,3	-8,6	6410,2	-12,8
Проведение осн. горных выработок, км	18,9	0	107,8	-1,6
<i>Государственный сектор</i>				
Добыча угля, тыс. т	1921,2	+12,0	10455,1	+12,6
в т. ч. энергетического	1470,1	+20,5	7606,7	+15,6
коксуемого	451,1	-8,9	2848,4	+5,3
Проведение осн. горных выработок, км	11,2	-13,8	66,7	-0,9
Объем товарной угольной продукции, тыс.т	1231,6	-4,9	6890,4	+4,2
Цена 1 т угольной продукции, грн	662,6	+32,9	577,2	+14,2
Себестоимость 1 т угольной продукции, грн	1651,1	+15,2	1452,4	+3,1
Убытки от выпуска товарной угольной продукции, млн грн	1217,5	+0,6	6030,4	+1,0
Госдотации на покрытие убытков, млн грн	...	...	5166,1	...

Источник: [1], авторские расчеты.

За 5 месяцев достигнуто увеличение объема добычи против соответствующего периода прошлого года на 1,2%, в том числе в мае, когда произошло обострение политической ситуации в Донбассе, – на 8,9%. Характерно, что объем добычи за 5 месяцев возрос в дотируемом государственном секторе (на 12,6%) при некотором снижении в негосударственном секторе (на 3,1%); в мае рост добычи был достигнут в обоих секторах: в государственном секторе – на 12,0%, в негосударственном – на 7,6%.

При этом существенно увеличилась добыча энергетического угля, который идет в основном на внутренние потребности, и уменьшилась добыча коксующегося угля, спрос на который снизился

* По результатам исследований в рамках НИР «Развитие институциональной среды промышленного производства с учетом отраслевой специфики», № госрегистрации 0113U004371.

со стороны потребителей (коксохимиков, металлургов), работающих преимущественно на экспорт, в связи с неблагоприятной конъюнктурой мирового рынка металла.

В целом удовлетворительно можно оценивать экономические показатели государственного сектора отрасли. Благодаря существенному повышению цен на угольную продукцию (за 5 месяцев на 14,2%), в том числе за счет улучшения ее качества, а также относительно небольшому (по сравнению с предыдущими годами) увеличению ее себестоимости (на 3,1%), не произошло характерного для всех прошлых лет заметного увеличения убытков государственных шахт (увеличение составило всего 1%).

Положительное влияние на экономическое состояние государственного сектора отрасли оказали принятые Министерством энергетики и угольной промышленности меры по ликвидации теневых схем реализации угольной продукции и приобретения материалов и оборудования, внедрению продажи угля по прямым договорам с потребителями и через биржу (пока, правда, в ограниченных объемах), по ужесточению требований к качеству угля, экономному расходованию средств на оплату услуг и др. [2]. Но решающую роль сыграло своевременное и в полном соответствии с бюджетными предписаниями предоставление шахтам государственной финансовой поддержки, своевременная выплата заработной платы.

В связи со сложившимся в последнее время избытком угольной продукции на внутреннем рынке следует отметить значительное увеличение экспорта угля корпорацией ДТЭК (на 68% в I квартале 2014г. против соответствующего периода 2013г.). При этом существенно расширился круг стран-импортеров добываемого корпорацией угля: Великобритания – 250 тыс.т, Россия – 213 тыс.т, Турция – 204 тыс.т, Индия – 106 тыс.т, Марокко – 71 тыс.т, Бразилия – 55 тыс.т, США – 49 тыс.т [3].

Важным фактором относительно благополучного состояния угольной промышленности явилось то, что шахтеры не стали активными участниками политического противостояния в Донецком регионе. Были случаи непродолжительной приостановки добычи на отдельных шахтах в связи с участием части их коллективов в протестных акциях, а также в связи с ведением боевых действий вблизи шахт; были попытки на некоторых шахтах захвата взрывчатых материалов, перекрытия путей вывоза угля, требования смены руководства угольных предприятий. Но в общем это были единичные эпизоды.

Необходимо, чтобы и в дальнейшем, при всех перипетиях развития политических и экономически процессов в Донбассе, соблюдалось, как минимум, два условия устойчивого функционирования угольной промышленности: во-первых, непрерывность работы шахт, т.к. остановка даже на несколько суток любой шахты приводит, кроме прямых потерь, к значительным дополнительным затратам на восстановление горных работ; во-вторых, своевременное и в достаточных объемах государственное субсидирование убыточных предприятий.

Что касается перспективы, то отечественная угольная промышленность требует радикальной реструктуризации.

К настоящему времени в отрасли сложилось два сектора – государственный и негосударственный, уровень и динамика показателей которых существенно отличаются (табл. 2).

Таблица 2

Производственно-экономические показатели
угольной промышленности Украины в 2010-2013гг.

Показатели	Годы				2013г. к	
	2010	2011	2012	2013	2010г., %	
1	Количество действующих шахт – техн. единиц	147	147	142	131	89,1
	в т.ч.: государственного сектора	116	110	95	91	78,4
	негосударственного сектора	31	37	47	40	129,0
	из них - в составе межотраслевых корпораций	19	24	36	34	178,9
	- самостоятельных	12	13	11	6	50,0

Показатели		Годы				2013г. к 2010г., %
		2010	2011	2012	2013	
	кроме того, количество малых частных угледобывающих предприятий	...	...	72	53	
2	Добыча угля, млн т	75,2	82,0	85,9	83,7	111,3
	в т.ч.: государственного сектора	38,4	38,4	24,9	24,1	62,8
	негосударственного сектора	36,8	43,6	58,9	58,3	158,4
	из них - в составе корпораций	29,8	35,5	52,7	52,9	177,9
	- самостоятельных шахт	7,0	8,1	6,2	5,4	76,1
	- малых частных предприятий	...	...	2,1	1,3	
3	Среднесуточная добыча, т:					
	1 шахты государственного сектора	931	981	734	745	80,0
	негосударственного сектора	3333	3307	3514	4091	122,7
	из них - в составе корпораций	4397	4153	4103	4371	99,4
	- самостоятельной шахты	1647	1746	1586	2505	152,1
	1 малого частного предприятия	...	...	82	68	
4	Средняя нагрузка на очистной забой, т/сут.:					
	в государственном секторе	497	526	417	425	85,5
	в негосударственном секторе*	1289	1372	1467	1460	113,3
5	Производительность труда рабочего по добыче, т/мес.:					
	в государственном секторе	21,5	23,2	18,2	17,8	82,8
	в негосударственном секторе*	57,1	58,8	62,0	62,2	108,9
6	Зарботная плата рабочего по добыче (приведенная к 2013г. с учетом инфляции), грн/мес.:					
	в государственном секторе	4090	4639	5302	5751	140,6
	в негосударственном секторе*	4995	6386	6132	6680	133,7
<i>Показатели по государственному сектору</i>						
7	Объем товарной угольной продукции, млн т	24,7	25,0	17,5	17,7	71,7
8	Цена 1т угольной продукции, грн	551	630	551	492	89,3
9	Себестоимость 1т угольной продукции, грн	851	989	1232	1350	232,4
10	Коэффициент рентабельности (отношение цены к рентабельности)	0,65	0,64	0,45	0,36	55,4
11	Убыток от выпуска товарной угольной продукции, млн грн	7410	8975	11918	15187	205,0
12	Государственная поддержка действующих угледобывающих предприятий, млн грн	6284	8504	11505	13868	220,7
	в т.ч. а) дотация на покрытие убытка (% к убытку)	5807 (78)	6710 (75)	10172 (85)	13279 (87)	228,7
	б) финансирование капитальных затрат и др. мероприятий	477	1794	1334	589	123,5
13	Государственное финансирование реструктуризации отрасли (закрытия шахт), млн грн	1059	1597	1078	1215	114,7
14	Задолженность на конец года, млн грн:					
	дебиторская	2050	1520	...	...
	кредиторская	11027	13174	...	...
	(% к годовой стоимости продукции)	(81)	(84)	...	...

* Данные по предприятиям, которые добывали в 2010-2012гг. свыше 75%, в 2013г. – около 50% угля негосударственного сектора.

Источник: [4], авторские расчеты.

В негосударственном секторе находится 30% всех шахт, а добывает он 70% всего угля в стране. В этот сектор вошли лучшие шахты и благодаря этому, а также своевременному и достаточному инвестированию, относительно высокому уровню менеджмента он является бездотационным и функционирует в общем удовлетворительно, хотя и небезпроблемно: в последнее время вынуждены были прекратить добычу одна шахта в структуре ДТЭК («Луганская» в Ровеньках), одна шахта корпорации «Метинвест» («Дуванная» в Краснодоне) и 4 самостоятельные шахты (им. 1 Мая, «Гернопольская», «Рассвет» в Донецкой области, «Садовая» в Луганской области).

Негосударственный сектор деградирует и находится в критическом состоянии.

Программой реформ, принятой в 2010 году [5], были предусмотрены радикальные меры: до 2016 года все государственные шахты должны быть либо приватизированы, либо закрыты. Дотации в 2014 году должны были уменьшиться на 80%, а в 2016 году – полностью прекращены.

Фактически за прошедший период из 116 государственных шахт 17 перешли в негосударственный сектор (бывшие госпредприятия «Добропольеуголь», «Ровенькиантрацит», «Свердловантрацит»), 8 закрыты (в основном так называемой III группы, ранее прекратившие добычу угля). Все показатели государственного сектора пошли резко вниз.

Производительность труда рабочего по добыче за три года снизилась на 17% и сейчас составляет менее 18 т/мес. – ниже уровня 40-х годов прошлого столетия и в 8-10 раз ниже, чем даже в не самых развитых угледобывающих странах (России, Польше); себестоимость тонны угольной продукции выросла в 2,3 раза при снижении цены на 11%, в результате чего, если в 2010 году выручкой от продажи угольной продукции покрывалось 65% затрат на ее производство, то в 2013 году – лишь 36% (а по отдельным предприятиям – 10-15%), остальное возмещается государственными дотациями. При уменьшении добычи на 37% госдотации возросли в 2,3 раза. В целом бюджетные затраты на угольную промышленность в 1,5 раза превышают затраты на здравоохранение. При этом предприятия госсектора отрасли имеют громадную кредиторскую задолженность, сумма которой превышает 80% стоимости годового объема производства, т.е. надо почти год бесплатно работать, чтобы ее закрыть. Фактически все государственные угледобывающие предприятия являются банкротами и от формального признания их таковыми спасает лишь действующий в отрасли до 2015 года мораторий на возбуждение дел о банкротстве.

Дальше так двигаться нельзя – это тупиковый путь. Есть такое суждение, что нельзя, мол, оценивать сами по себе показатели угольной отрасли, а надо смотреть итоговые показатели производства конечной продукции – электроэнергии, металла. Это, в общем, правильно, но нужно учитывать все доходы и расходы такого производства. А если учесть в стоимости угольного сырья, кроме его цены, еще и дотационную составляющую, то и угольная электроэнергетика, и металлургия могут оказаться у нас убыточными. Нужно признать безальтернативной цель, заявленную в программе реформирования угольной отрасли, – достижение ее безубыточности.

Совершенно очевидно, что приватизационного или концессионного бума в угольной промышленности не будет: большинство лучших шахт уже разобрано, а из оставшейся 91 государственной шахты не так уж много (примерно 30-35) таких, которые при весьма солидных инвестиционных вливаниях могут выйти на безубыточную работу. Значит, чтобы отрасль в целом сделать безубыточной, нужно пройти тот непростой, болезненный путь реструктуризации, который прошли практически все страны с проблемной угледобычей: одни – быстро (Великобритания, Россия), другие – медленно (Германия), третьи – умеренными темпами (Чехия, Польша).

Быстро закрыть 50-60 убыточных шахт в Украине не получится: это слишком дорого и неприемлемо из социальных соображений, а также соображений энергетической безопасности страны. Наиболее приемлем умеренный темп. Нужно постепенно, с ориентацией минимум на 10-15 лет, но неуклонно выводить из эксплуатации убыточные шахты, причем преимущественно путем консервации, как это делается в США (что дешевле ликвидации и сохраняет возможность восстановления шахт в случае благоприятной конъюнктуры). Выводить шахты надо на конкурентных началах, в меру заранее предусмотренного, согласно правилам ВТО и ЕС, сокращения государственного субсидирования. Начинать, естественно, надо с наиболее убыточных маломощных шахт, которые добывают незначительные объемы угля, а требуют больших дотаций. Ведь сегодня

есть шахты – «вампиры», которые потребляют электроэнергии больше, чем ее можно произвести из добываемого ими угля.

Наряду с консервацией шахт, целесообразно рассмотреть возможность существенного снижения их затрат путем объединения смежных шахт горными работами с ликвидацией поверхностных комплексов, ставших излишними (как это делалось в свое время в Германии).

Сэкономленные дотационные средства следует использовать в первую очередь на социальную поддержку высвобождаемых шахтеров, усилив ее, например, правом на досрочный выход на пенсию по примеру европейских стран (для чего нужно внести соответствующее дополнение в Горный закон), на создание новых рабочих мест, организацию переквалификации и трудовой миграции населения депрессивных шахтерских регионов, а также на модернизацию оставляемых в эксплуатации потенциально перспективных шахт.

В процессе реструктуризации госсектора угольной промышленности должна также решаться в основном возникающая в последние годы проблема профицита угля на внутреннем рынке.

Учитывая предстоящее еще длительное (не менее 10-15 лет) существование убыточного государственного сектора отрасли, необходимо упорядочить, усовершенствовать и урегулировать в законодательном порядке систему государственного субсидирования угледобывающих предприятий с учетом норм ВТО и ЕС и с приданием этой системе стимулирующего характера. Проект соответствующего закона разработан в нашем институте, прошел апробацию в ряде министерств и академии наук и затем доработан с учетом полученных замечаний и предложений еще в 2007 году. Но дальнейшее его прохождение почему-то затормозилось, хотя представление такого закона из года в год предусматривалось в правительственных решениях. Сейчас разработанный законопроект требует определенной корректировки, в частности, в связи с намечаемой децентрализацией государственной власти в Украине: целесообразно предусмотреть предоставление бюджетных средств, выделяемых на субсидирование угольной промышленности, в распоряжение региональных органов власти, которые могут более рационально, чем центральные органы, распределять и использовать эти средства по направлениям: дотирование шахт, их модернизация, закрытие, социальные выплаты увольняемым работникам, создание новых рабочих мест и т.д., с учетом конкретной социально-экономической ситуации в шахтерских городах и поселках.

В ближайшее время нужно провести корпоратизацию ныне унитарных государственных угольных предприятий. Эта мера, наряду с усовершенствованием системы субсидирования и либерализацией рынка угольной продукции, должна повысить экономическую самостоятельность и ответственность предприятий, способствовать созданию в государственном секторе отрасли конкурентной рыночной среды.

Что касается разгосударствления (приватизации, передачи в концессию или аренду) шахт, то следует отказаться от предусмотренного программой реформ скоротечного, в «авральном» режиме его осуществления, а проводить параллельно с реструктуризацией отрасли в меру спроса со стороны потенциальных инвесторов.

Определенным подготовительным шагом к разгосударствлению может быть совместная разработка угольных месторождений государственными и частными предприятиями. Такое сотрудничество в свое время успешно осуществлялось тогда еще государственной шахтой «Красноармейская-Западная №1» (ныне ПАО «Ш/у Покровское») и частной фирмой «Каби», сейчас с положительными результатами применяется государственной угольной компанией «Краснолиманская» и ООО «Краснолиманское», государственной шахтой им. Стаханова и ОАО «Укруглестрой» с использованием методических разработок нашего института. Этот опыт заслуживает распространения.

Мероприятия по реструктуризации и реформированию угольной промышленности должны найти отражение в долгосрочной программе развития отрасли. Проект такой программы на период до 2030 года был разработан отраслевым НТЦ «Углеинновация» с участием других организаций еще в 2012 году, но остался неутвержденным. Эту работу следует довести до завершения.

Список литературы

1. Інформаційно-аналітичний звіт про розвиток вугільної промисловості України за січень-травень 2014 року (за оперативними даними) / Міністерство енергетики та вугільної промисловості України [Електронний ресурс].– Режим доступу: http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=244940827&cat_id=194359.
2. Минэнергоуголь планирует вывести украинские шахты на безубыточную работу за 4-5 лет // Новости Донбасса.– 2014.– 20 июня.
3. ДТЭК за I квартал на растил добычу угля и снизил производство тока [электронный ресурс].– Режим доступа: <http://elcomart.com/show/452455.html>.
4. Основні показники роботи вугільної промисловості України за 2010, 2011, 2012, 2013 роки / ВП «Галузевий інформаційно-розрахунковий центр.» – К., 2011, 2012, 2013, 2014.
5. Програма економічних реформ України на 2010-2014 роки [Електронний ресурс].– Режим доступу: <http://www.president.gov.ua/content/ker-program.html>.

ФАНТАЗИИ НА ТЕМУ «РУДНИК БУДУЩЕГО»

А.М. Гайдин, Отделение горно-химического сырья Академии горных наук Украины, Украина

Выносятся на обсуждение предложения по совершенствованию технологии добычи полезных ископаемых на месторождениях Украины: контактный способ подземной выплавки серы, переработка калийно-магниевых рассолов, открытая разработка каменной соли, химическая добыча золота и полиметаллов, сжигание угля под землёй, скважинная добыча апатита, отработка обводнённых россыпей способом гидромеханизации, переработка отходов, комплексное использование выработанных пространств шахт.

Вступление. Одна из причин мирового экономического кризиса – рост себестоимости полезных ископаемых, обусловленный исчерпанием доступных и богатых их запасов. Преодоление этого кризиса возможно только на пути радикальной модернизации технологии добычи сырья. Между тем до сего времени совершенствуется только горная техника, тогда как в основе технологии лежат всё та же лопата-экскаватор и тачка-самосвал, хотя и управляемые компьютерами.

В годы становления независимой Украины забрезжила надежда, что на место равнодушных к техническому прогрессу руководителей государственных предприятий придёт частный предприниматель - эффективный хозяин, при котором наука действительно превратится в непосредственную производительную силу. Однако этого не случилось. Горная промышленность Украины вступила в кризисное состояние. Всё больше предприятий становятся убыточными и прекращают свою деятельность.

Состояние проблемы. Например, на западе Украины во второй половине прошлого столетия действовали 21 угольная шахта в Львовско-Волыньском угольном бассейне, Роздольский и Яворовский серные комбинаты, калийные рудники в Калуше и Стебнике, соляная шахта в Солотвине. На базе месторождений серы и калийных руд был построен Роздольский завод сложных минеральных удобрений. Угольные шахты снабжали топливом крупнейшие Бурштынскую и Добропольскую электростанции. Солотвинские шахты не только выдавали высококачественную соль, но и служили для размещения алергологических больниц. Теперь добыча серы, озокерита, калийной и каменной солей прекратилась. Число угольных шахт сократилось до 12, все они убыточные. Между тем существуют возможности коренного улучшения экономических показателей добычи полезных ископаемых на основе новых и хорошо забытых идей.

Цель статьи – обсуждение предложений по совершенствованию технологии добычи полезных ископаемых: самородной серы, калийно-магниевых рассолов, каменной соли, золота и полиметаллов, угля, апатита.