

поведінки. Отож, не викликає сумніву той факт, що найкращою гарантією запобігання зловживанням владою, корупції й іншим службово-етичним порушенням є особисті достоїнства та високі моральні якості службовця і, насамперед, професійна честь та професійний обов'язок.

Список використаної літератури

1. Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування: Наказ Національного агентства України з питань державної служби від 05.08.2016 р. № 158. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1203-16>.

2. Кукуля А. Система впровадження норм службової етики: міжнародний досвід / Національне агентство з питань запобігання корупції: презентація матеріалів від 21 березня 2017 року. – Режим доступу: <https://nazk.gov.ua/>.

3. Рудакевич М. І. Професійна етика державних службовців: теорія і практика формування в умовах демократизації державного управління: монографія / М. І. Рудакевич. – Т. : Вид-во АСТОН, 2007. – 400 с.

Лариса ТИМОФЄЄВА

старший викладач кафедри конституційного та муніципального права юридичного інституту ДВНЗ «КНЕУ імені Вадима Гетьмана»

ПРОБЛЕМНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

З часів абсолютизму існує історія державних чиновників. Закон України «Про державну службу» оновлений відповідно до вимог сучасності переконливо декларує громадянину України одне з ключових прав людини – право на повагу до своєї особистості, честі та гідності, справедливе і шанобливе ставлення з боку керівників, колег та інших осіб, не просто відтворюючи надважливу норму Загальної декларації прав людини. Проте, на жаль, ні сучасне українське суспільство, ні реформатори, виявились не готовими гідно сприймати державного службовця, який був готовий служити Україні і все своє свідоме життя присвятив державній службі, працюючи в умовах правосуддя перехідного періоду.

Зокрема до категорії державних службовців належать працівники органів державної реєстрації актів цивільного стану, які, як відомо за правилами ієрархії, підпорядковані Міністерству юстиції України. Зазначеним міністерством з метою апробації європейських стандартів у сфері реєстрації актів цивільного стану ініційовано запровадження пілотного проекту «Шлюб за добу», що діє в Україні на підставі Розпорядження Кабінету міністрів України «Про запровадження реалізації пілотного проекту щодо державної реєстрації шлюбу» №502-р

від 13.07.2016 р. [3], та успішно суперечить нормі ч.1 ст.32 Сімейного кодексу України № 2947-III від 10.01.2002 р. [1], яка передбачає державну реєстрацію шлюбу після спливу місячного терміну з дня подачі відповідної заяви. На жаль, прийняття нових нормативно-правових актів, що викликають сумніви у їх законності, та невпорядкування законодавчої бази опісля протягом уже двох років, окрім створення відвертих правових колізій, породжує негативне публічне та соціальне явище, яке полягає у відсутності поваги до статусу державного службовця.

Відповідно до ч. 1 ст. 8 ЗУ «Про державну службу», кожен державний службовець має дотримуватися принципів державної служби та правил етичної поведінки, поважати гідність людини, не допускати порушення прав і свобод людини та громадянина [2].

На жаль, суспільне бачення державної служби спотворено. Потрібно починати реформування державної служби, не з перейменування відділу кадрів на службу персоналу, не зі створення відкритих офісів типу «Openspace», а з підвищення суспільної цінності та значущості державного службовця. На жаль, наразі відсутній реальний механізм захисту державного службовця від проявів неповаги та приниження.

На прикладі інформації на офіційному сайті Міністерства юстиції України про відкриття Openspace у різних містах України, зокрема в Обухові ? вересень 2018 року [5], під досягненнями європейської якості по суті подана гарна картинка, яка на жаль не несе фактичного новаторства та спрощення процедури документування громадян. Таким чином ховаються прогалини в законодавстві, його невідповідність вимогам сучасності, що по суті абсолютно не вирішує існуючі проблеми, а додає нових. Постає питання, як громадянин реально може отримати документи про реєстрацію актів цивільного стану (свідоцтво або витяг з Державного реєстру актів цивільного стану громадян) не за місцем складення відповідного актового запису цивільного стану за 3 ? 30 хвилин, як позиціонує Начальник Головного територіального управління юстиції у місті Києві Станіслав Куценко. Інструкція з ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян передбачає: на підставі актового запису, складеного в електронному вигляді, реєстратор повторно видає свідоцтво про державну реєстрацію акту цивільного стану після отримання від відділу державної реєстрації актів цивільного стану за місцем складання актового запису цивільного стану підтвердження про відповідність відомостей у Реєстрі даним актового запису цивільного стану (абз. 2 п. 2.1.7 глави 2.1 розділу II Інструкції) [4]. Витребування та направлення зазначеного підтвердження здійснюються в день надходження запиту (п. 3.11 розділу III Інструкції) [4]. Звісно, запит та підтвердження теоретично можна встигнути відпрацювати за містичні 30 хвилин за умови відсутності у спеціаліста громадян на прийомі, що з огляду на навантаження та відвертий дефіцит працівників на місцях буває вкрай рідко, адже не просто так Інструкція з ведення ДРАЦСГ і

передбачила строк надання відповіді – 1 день, що більш реально та об'єктивно. Виходить: працівник повинен зупинити прийом громадян на місцях і терміново надавати підтвердження на запит, що надійшов від «Openspace»? Для запровадження миттєвого обслуговування громадян варто було б відмінити норму, що передбачає необхідність отримання підтвердження відповідності відомостей паперового носія електронному. Звісно, якість внесення даних не ідеальна, з огляду на плановість та обсяги оцифровки даних, що ставилися перед відділами ДРАЦС свого часу, трапляються помилки і тому-то передбачене обов'язкове підтвердження. Якщо ж відмінити обов'язковість підтвердження на разі не є можливим, то варто додати штатну одиницю, яка б займалася виключно відпрацюванням запитів, не поєднуючи первинну реєстрацію з повторним документуванням громадян, походами в пологові для прийому заяв на видачу свідоцтв про народження та відпрацюванням запитів. Адже абсолютно не на користь авторитетності реформ виникає питання: чи на комфортні умови обслуговування мають право виключно відвідувачі «Openspace», а у звичайному відділі ДРАЦС громадяни можуть зачекати? Питання лишається відкритим. Це питання є краплею в морі, морі того, що потребує доопрацювання, удосконалення, приведення у відповідність до вимог часу та впорядкування законодавчої бази. Із-за надмірної кількості законопроектів, зареєстрованих у Верховній Раді, депутати не встигають приймати потрібні для врегулювання суспільних відносин закони.

Насправді це є проблемою загальнонаціонального масштабу, яка нівелює прагнення створити європейську Україну, поки не сформована європейська модель суспільної свідомості і не стимулюється плідна праця державного службовця через заробітну плату.

У переважній більшості європейських країн, на державній службі, платять менше ніж у приватному секторі. Інша ситуація в Республіці Сінгапур, що, на нашу думку, варта наслідування Україною. Основу державної служби Сінгапуру складає принцип управління, відповідно до якого керівні пости повинні займати люди, незалежно від їх соціального чи економічного походження. Державний службовець Сінгапуру має високий рівень заробітної плати. Таким чином, ця держава отримала можливість запрошувати до себе найкращих менеджерів світу.

Список використаної літератури

1. Сімейний кодекс України: Закон України від 10 січня 2002 р. № 2947-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 21 – 22. – Ст. 135.
2. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2016. – № 4. – Ст. 43.
3. Про запровадження реалізації пілотного проекту щодо державної реєстрації шлюбу: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 502-р // Відомості Верховної Ради України. – 2016. – № 57. – Ст. 78.

4. Про затвердження Інструкції з ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян: наказ Міністерства юстиції України від 24 липня 2008 р. № 1269/5 // Офіційний вісник України. – 2008. – № 56. – Ст. 93.

5. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://minjust.gov.ua/galleries/ministr-yustitsii-pavlo-petrenko-vidkriv-suchasniy-ofis-z-nadannya-poslug-u-sferi-reestratsii-aktiv-tsilnogo-stanu-evropeyskoi-yakosti-openspace-obuhiv-11-veresnya-2018-roku>.