

УДК 339.92

Молдован Д.

О ПОТЕРЯННЫХ ВОЗМОЖНОСТЯХ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В статье анализируются сравнительные издержки и выгоды вхождения республики Молдовы в Европейский Союз, указывается на необходимость формирования в общественном сознании привлекательного образа общеевропейской модели социально-экономического развития.

In article comparative costs and benefits of occurrence of republic of Moldova in the European Union are analyzed, it is underlined necessity of formation for public consciousness of an attractive image of the all-European model of social and economic development

Для некоторых стран, как Украина и Республика Молдова, еще не ставится вопрос о присоединении к Европейскому Союзу, хотя процесс европейской интеграции здесь осуществляется почти два десятилетия. В этой связи нам представляется правомерным измерение издержек и выгод данного процесса с учетом степени институциональной близости той или иной страны к Европейскому Союзу.

С позиции институционализации процесс европейской интеграции можно разделить на 3 периода:

1. подготовительный период или до ассоциации;
2. ассоциирование;
3. вхождение или присоединение к ЕС.

Применительно к республике Молдова подготовительный период может длиться с 1998 по 2009 год, период ассоциирования – с 2010 по 2020 год, а в 2020 году республика может рассчитывать на вступление в Европейский Союз (см. табл. 1).

Таблица 1

**Эволюция процесса институционального сближения
Республики Молдова с ЕС**

Название периода	Прогнозируемый период	Издержки / выгоды
Подготовительный период до ассоциации	1998-2009 <i>Соглашение о сотрудничестве и Партнерстве Республика Молдова – ЕС</i>	Издержки > выгоды преобладают: а) затраты, связанные с переходом к рыночной экономике; б) упущенные возможности.
период ассоциирования	2010-2020 <i>При условии подписания Молдовой Соглашения об Ассоциировании к ЕС в 2010</i>	Выгоды ≈ издержки
период присоединения	2020 <i>Присоединение к ЕС вместе со странами из Западных Балкан</i>	Выгоды > издержки преобладают преимуществами, генерированные присоединением

Издержки и выгоды вступления в Евросоюз, в самом широком смысле слова, для Молдовы должны оцениваться, по нашему мнению, уже на подготовительном этапе, т.е., до стадии ассоциирования. Предварительная оценка необходима ввиду следующих соображений:

1. определения ранее потерянных возможностей из-за замедления процессов ассоциирования и вступления в ЕС. Уже на протяжении более десяти лет, Молдова ежегодно несет значительные потери, поскольку по-прежнему находится на «перепутье» между Востоком и Западом;

2. выявления отраслей и видов деятельности, которые в большей степени пострадают от вступления в ЕС;

3. определения отраслей, у которых возможны сравнительные или конкурентоспособные преимущества на внутреннем рынке ЕС, в целях стимулирования их развития;

4. убеждения населения в том, что преимущества присоединения к ЕС намного больше, чем потери, и что, затягивая данный процесс, страна теряет огромные возможности для развития.

Как известно, значительная часть расходов, которые обычно связаны с присоединением к ЕС, на самом деле являются ценой реформ, предпринятых для построения современного общества на принципах верховенства закона и рыночной экономики. Величина этих расходов существенно отличается по странам, в зависимости от уровня соответствия национальных экономик Копенгагенским критериям.

Анализируя подготовительный период к европейской интеграции в Республике Молдова, можно выявить отличительную от других стран специфику. Эта особенность заключается в том, что Молдова преждевременно была вынуждена «оплатить» ряд значительных издержек, которые страны Центральной и Восточной Европы платили позже, становясь кандидатами на присоединение в ЕС. К этим потерям, намного превосходящим преимущества, в Молдове относятся:

– притеснение на внутреннем рынке местного капитала и менее конкурентоспособной национальной продукции, ввиду свободного доступа капитала из ЕС к экономической деятельности во всех секторах, особенно в розничной и оптовой торговле. В результате, в настоящее время Республика Молдова импортирует около 75% промышленной продукции и более 50% сельскохозяйственной продукции;

– массовый отток «мозгов» в страны ЕС (в Россию, как правило, отправляется менее квалифицированная рабочая сила), что является самой большой угрозой для будущего Республики Молдова. Вопреки ожиданиям, ЕС приостанавливает, а не увеличивает, отток рабочей силы за рубеж, о чем свидетельствуют и данные таблицы № 2.

Таблица 2

Страновой уровень миграции (количество эмигрантов на 1000 жителей)

	2001-2003	2004-2006		2001-2003	2004-2006
Болгария	-10,4	0,0	Венгрия	0,9	1,9
Чешская Республика	-0,7	3,3	Польша	-5,6	-0,4
Эстония	0,1	0,1	Румыния	0,0	-0,5
Латвия	-2,4	-0,2	Словакия	-1,3	0,5
Литва	-3,3	2,8	Молдова	-4,5	-4,2

Источник: Национальное Бюро Статистики Молдовы, Eurostat, Национальный Банк Австрии

– хронический дефицит, начиная с 1992 года, внешнеторгового баланса Молдовы с ЕС. В 2008 г. экспорт и импорт в/из ЕС соответственно составили 877 и 2196 млн. долл. США;

– рост цен на большинство товаров, продаваемых на рынке Молдовы, их приближение к европейскому уровню.

Таблица 3

Динамика уровня инфляции по группам стран в 1990-2008 годах (%)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (пр.)
ЕС-15	-	-	3,6	3,3	2,7	2,4	2,2	1,6	1,1	1,1	2,1	2,4	2,3	2,0	2,1	2,2	2,2	2,1	2,8
ЦВЕ	111	87	85	77	62	43	39	55	36	26	24	22	16	10	6	5	5	6	6
СНГ	5	92	1529	1205	454	227	53	18	25	71	24	20	14	12	10	12	9	9	13
Молдова	-	-	-	788	329	30	23	12	8	39	31	10	5	12	13	12	13	12	8

Источник: Международный валютный фонд, World Economic Outlook Database

Согласно данным, можно сделать вывод, что в странах ЦВЕ, присоединившихся к ЕС в 2004 и в 2007 годах, вопреки прогнозам, цены выросли в среднем на 5-6% в год. В странах же СНГ, в том числе в Молдове, годовой уровень инфляции в этот период был значительно выше, составляя в среднем 11-12%.

При анализе издержек и выгод присоединения к ЕС, необходимо учитывать не только фактор времени, но и потерянные, упущенные возможности (*lost opportunities*), от которых данная страна будет страдать, в случае замедления темпов или неприсоединения к ЕС. Такие исследования были сделаны почти два десятилетия назад, во многих странах Центральной и Восточной Европы. Так, согласно расчетам польских экономистов Czyzewski и Orłowski, проведенным в 1993 году, если Польша не была бы присоединена к ЕС, ее потери составили бы более чем 40 млрд. долларов.

По нашему мнению, в случае замедления темпов сближения Молдовы с ЕС, возникает ряд негативов:

а) *потерянные возможности, обусловленные недопущением Молдовы к внутреннему рынку ЕС и ограничением прямых иностранных инвестиций.*

Совершенно очевидно, что ограниченный доступ молдавских товаров на рынок ЕС и весьма скромные размеры ПИИ (по сравнению со странами, вступившими в ЕС), вызвали более низкие темпы экономического роста в Молдове, чем в странах ЦВЕ - кандидатов к присоединению. Исследования, проведенные в ряде стран, свидетельствуют о том, что европейская интеграция, путем облегчения доступа к внутреннему рынку ЕС и привлечения прямых иностранных инвестиций, обеспечивает дополнительный экономический рост ВВП, примерно на 2-4% в год. Таким образом, для Молдовы (из-за скромного экономического роста) указанные потери на протяжении 2000-2008 годов составляют в среднем 100-120 млн. евро в год.

Таблица 4

Прямые иностранные инвестиции в страны ЦВЕ
(в долларах США на душу населения)

<i>Страна и год подписания Соглашения о присоединении</i>	1992	1995	2000	2007
Молдова	3,63	22,25	108,27	477,86
Болгария (1993)	24,23	53,31	337,86	4779,21
Чешская Республика (1993)	—	712,92	2117,69	9922,56
Эстония (1995)	62,85	468,78	1930,53	12426,56
Венгрия (1991)	331,15	1094,35	2239,00	9710,88
Литва (1995)	67,48	247,20	876,05	4608,17
Латвия (1995)	28,92	96,97	666,44	4330,16
Польша (1991)	35,71	203,21	890,57	3731,69
Румыния (1995)	5,29	36,20	314,00	2841,76
Словакия (1993)	—	241,83	880,96	7551,36

Источник: UNCTAD, World Investment Report 2008

б) невозможность получить значительную финансовую помощь, аналогичную средствам, предоставленным ЕС «новичкам» - присоединившимся странам Центральной и Восточной Европы.

Таблица 5

Помощь ЕС, предоставленная странам ЦВЕ
(в евро на душу населения)

	2000-2006		2007-2013
Молдова	7	Молдова	15
Болгария	48	Албания	34
Эстония	57	Босния и Герцеговина	28
Литва	49	Македония	50
Латвия	56	Черногория	70
Польша	26	Сербия	36
Румыния	36	Косово	36

Источник : www.europa.eu, расчеты автора

Сравнивая помощь, полученную в 2000-2006 годах от ЕС Молдовой (7 евро на душу населения) и странами Балтии (в среднем 54 евро), по нашим расчетам, за эти годы Молдова, не добившись в 1999 году статуса присоединившейся страны, не получила (то есть потеряла) почти 2 млрд. евро. Поскольку Молдова не подписала соглашение о присоединении к ЕС в 1995 году, когда это сделали страны Балтии, наша страна потеряла еще около 1,4-1,5 млн. евро. Таким образом, из-за не подписания соглашения о присоединении к ЕС в 1995 году, потерянная возможность Молдовы, на этом этапе, равна примерно 250-300 млн. евро в год. Это значительная сумма денег, особенно если учесть, что размер ежегодной безвозмездной помощи ЕС в период 1991-2008гг. составил около 24 млн. евро. Таким образом, из-за замедления процесса присоединения к ЕС, Молдова потеряла, по меньшей мере, ежегодно 350-400 миллионов евро.

Хотя существуют значительные потерянные экономические возможности, однако, по нашему мнению, основной потерей, является то, что между ЕС и Молдовой до сих пор не установилась *"настоящая любовная сказка"*. До сих пор в Республике Молдова не был создан привлекательный и соблазнительный образ ЕС. Как правило, от ЕС ожидается возможность уехать из страны на законных основаниях и получить наиболее щедрую финансовую помощь.

ЕС следует рассматривать как модель успешного общества, модель, которая обеспечивает экономическое процветание, национальную безопасность и социальную справедливость.

По нашему мнению для успешной европейской интеграции Европейский союз уже сейчас должен стать красивой легендой, национальной идеей.

Без привлекательного и соблазнительного образа ЕС, невозможно мобилизовать творческую энергию нации, сделать европейскую интеграцию необратимым процессом, а также присоединения к ЕС - эффективным и справедливым.

Наряду с упущенными возможностями неприсоединения, а затем не вступления в ЕС, для Молдовы существуют угрозы и риски, которые сложно оценить в денежном выражении, а именно:

а) опасность де популяции страны в результате продолжающегося массового оттока людей за рубеж. Гастарбайтеры не вернутся домой, если в Молдове не будут созданы хорошо оплачиваемые рабочие места, если уровень жизни не приблизится к уровню ЕС.

б) риск углубления диспропорций / разрывов по уровню социально-экономического развития по сравнению со странами Центральной и Восточной Европы, которые уже вступили в Евросоюз (Румыния, Венгрия, Болгария).

Таблица 6

Динамика ВВП в ЕС -15, ЦВЕ, СНГ (1990-2008гг.)

(на душу населения), ЕС -15 за 100%

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ЕС – 15	100	100	100	100	100	100	100	100	100
ЦВЕ	32,9	32,1	33,6	33,1	33,7	34,7	36,0	36,4	35,2
СНГ	34,7	29,9	27,7	23,5	21,4	20,2	20,4	19,4	19,7

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ЕС – 15	100	100	100	100	100	100	100	100	100
ЦВЕ	35,3	34,7	35,8	37,3	39,5	41,4	43,2	44,6	46,0
СНГ	21,0	22,0	23,1	24,9	26,6	28,1	29,7	31,7	33,6

Источник: расчеты автора на основе данных МВФ (World Economic Outlook 2008)

Как свидетельствуют данные таблицы № 6, в 2008 году, со сравнением с 1991 годом, страны СНГ находятся, по уровню ВВП на душу населения, дальше от уровня ЕС-15, тогда как страны ЦВЕ приблизились к этому уровню.

Таким образом приходим к выводу, что те страны которые имеют равные шансы для вступления в ЕС, но, из-за каких-либо причинам, не получили еще статус кандидата на вступление, несут существенные экономические потери. И не только.

Литература:

1. Электронный ресурс: www.europa.eu
2. UNCTAD, World Investment Report 2008
3. Международный валютный фонд, World Economic Outlook Database

*Рекомендовано до публікації
д.е.н., проф. Галушко О.С. 18.05.09*

*Надійшла до редакції
12.05.08*