

5. Методологія публічного управління: навч. посіб. / уклад. І. В. Шпекторенко. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2018. 113 с.
6. Нижник Н., Биков Л., Коваленко С. Організаційно-правові питання кадрового забезпечення апарату виконавчих органів // Командор. 1999. № 3 – 4. С. 2 – 5.
7. Нинюк М. Особливості формування морально-етичних якостей державних службовців в умовах інтеграції України до світового співтовариства // Ефективність державного управління в контексті глобалізації та євроінтеграції: матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. уч. (29 трав. 2003 р., м. Київ). Київ: НАДУ, 2003. Т. 2. С. 560 – 562.
8. Одегов Ю. Г., Журавлев П. Р. Управление персоналом: учебник для вузов. Москва: Финстатинформ, 1997. 878 с.
9. Особливості публічного управління та адміністрування: навч. посіб. / В. Д. Бакуменко, І. С. Бондар, В. Г. Горник, В. В. Шпачук. Київ: КНУКіМ, 2016. 167 с.
10. Петровський П. Філософські основи методології державного управління // Ефект. держ. упр.: зб. наук. пр. 2008. № 14–15. С. 118 –125.
11. Про запобігання корупції : закон України від 14 жовтня 2014 р. № 1700-VII // Відомості Верховної Ради України від 5 грудня 2014 р. № 49. С. 3186. Ст. 2056.
12. Рудакевич М. І. Етика державного службовця: моногр. – Київ: НАДУ, 2003. 360 с.
13. Севостьянов Д. А. Инверсивный анализ в управлении: моногр.; Новосиб. гос. аграр. ун-т. Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2016. 287 с.
14. Сидорчук Т. В. Теоретичні питання методології державного управління в Україні: дис. ... канд. наук з держ. упр.: 25.00.01 / Тетяна Вікторівна Сидорчук; Ін-т законодавства Верховної Ради України. Київ, 2013. 181 с.

СЕКЦІЯ 2

ПРОФЕСІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ ТА ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВИКЛИКІВ СЬОГОДЕННЯ

Ворона П. В.

ОСОБЛИВОСТІ ПРОВЕДЕННЯ МІСЦЕВИХ ВИБОРІВ ВІДПОВІДНО ДО ВИБОРЧОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ

Цього року місцеві вибори в Україні мають відбутися вже за новим Виборчим кодексом і на новій адміністративно-територіальній основі країни. Під час місцевих виборів виборів значну роль відіграватиме аспект кількості виборців – залежно від їхньої чисельності у територіальній громаді виборчий процес матиме свої особливості.

Відповідно до Виборчого кодексу у територіальних громадах з кількістю виборців у до 10 тисяч виборців депутатів місцевої ради обиратимуть за

мажоритарною системою в багатомандатних виборчих округах. При цьому у кожному з них може бути обрано не менше двох і не більше чотирьох депутатів. У тих громадах де кількість виборців 10 тисяч і більше депутатів обиратимуть за системою пропорційного представництва за відкритими виборчими списками від місцевих організацій політичних партій. Єдиний партійний список буде розділений на кілька територіальних виборчих округів, на які поділяється єдиний багатомандатний виборчий округ громади, району чи області [3].

У відповідності до ст. 194 місцеві вибори можуть бути черговими, позачерговими, повторними, проміжними, додатковими або першими. Чергові місцеві вибори призначаються у зв'язку із закінченням строку повноважень місцевих рад, сільських, селищних міських голів, обраних на попередніх чергових місцевих виборах. Вони проводяться одночасно на всій території України в останню неділю жовтня п'ятого року повноважень рад, голів, обраних на попередніх чергових місцевих виборах. Чергові вибори районних у містах рад (у разі їх створення) проводяться одночасно з іншими черговими виборами на всій території України у терміни та відповідно до положень Виборчого кодексу. Рішення про призначення чергових виборів депутатів обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, сільських, селищних, міських голів приймається Верховною Радою України.

Позачергові місцеві вибори призначаються Верховною Радою України (ВРУ) у разі дострокового припинення повноважень ВР АРК, обласної, районної, міської, районної у місті, сільської, селищної ради, сільського, селищного, міського голови, а також в інших випадках, передбачених законами України. Таке рішення приймається ВРУ не пізніше ніж у 90-денний строк з дня дострокового припинення повноважень відповідної ради чи сільського, селищного, міського голови. Повторні місцеві вибори призначаються територіальною виборчою комісією у разі визнання відповідних місцевих виборів такими, що не відбулися, в порядку, встановленому Виборчим кодексом.

Проміжні вибори депутата сільської, селищної, міської ради (територіальної громади з кількістю виборців до 10 тисяч) призначаються у відповідному багатомандатному окрузі у зв'язку з достроковим припиненням повноважень депутата відповідної ради, обраного у цьому окрузі. При призначенні виборів територіальна виборча комісія визначає кількість депутатських мандатів, які будуть розподілятися на таких виборах в багатомандатному виборчому окрузі.

Додаткові вибори депутатів сільських, селищних рад від територіальної громади, що приєдналася до іншої територіальної громади, призначаються Центральною виборчою комісією.

У відповідності до ст. 197 Виборчий кодекс встановлює і загальний склад ВР АРК та місцевих рад. Загальний склад (кількість депутатів) місцевої ради становлює в залежності від чисельності виборців і становить:

- 1) до 10 тисяч виборців - 22 депутати;
- 2) від 10 тисяч до 30 тисяч виборців - 26 депутатів;
- 3) від 30 тисяч до 50 тисяч виборців - 34 депутати;
- 4) від 50 тисяч до 100 тисяч виборців - 38 депутатів;
- 5) від 100 тисяч до 250 тисяч виборців - 42 депутати;
- 6) від 250 тисяч до 500 тисяч виборців - 54 депутати;

- 7) від 500 тисяч до 1 мільйона виборців - 64 депутати;
- 8) від 1 мільйона до 2 мільйонів виборців - 84 депутати;
- 9) понад 2 мільйони виборців - 120 депутатів [1].

Перші вибори пройдуть у 1 439 об'єднаних територіальних громадах, де обиратимуть депутатів сільських, селищних, міських рад громад. Також пройдуть чергові вибори сільських, селищних, міських голів (мерів) в усіх 24 областях України. Оскільки в Україні відбулось укрупнення районів, і тепер замість 490 ми маємо 136 районів, то й вибори проходитимуть до райрад новостворених територіальних одиниць. Рішення ухвалено ЦВК на підставі постанови Верховної ради від 17 липня 2020 року «Про утворення та ліквідацію районів», розпоряджень КМУ від 12 червня 2020 року про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад.

У виборчих бюлетенях на місцевих виборах будуть вказані не лише партії, але і список кандидатів від кожної політичної сили, за яких також можна віддати голос. Тобто спочатку виборець має проголосувати за партію, а потім – за окремого кандидата від цієї партії. Але як свідчить світова практика, як правило майже 80% виборців голосує лише за партію, не звертаючи увагу на можливість виокремлення її представників, що ставить під сумнів «відкритість партійних списків» та вказує на певну технологічну складність такого волевиявлення.

Ще однією особливістю цих виборів є запровадження гендерних квот: не менше 40% представників однієї статі в списку партії, тобто серед 5 кандидатів має бути щонайменше дві особи іншої статі [3]. За даними ЦВК, серед наведених профільним комітетом ВР проблемних питань, які створюють значні складнощі в підготовці до місцевих виборів належить невизначеність із епідемічною ситуацією в Україні у зв'язку із поширенням COVID-19 під час виборчого процесу чергових місцевих виборів та необхідність вжиття додаткових засобів захисту всіма суб'єктами виборчого процесу в разі проведення виборчого процесу в умовах карантину.

Також ЦВК зауважує, що проблемою лишається наявність тимчасово окупованих територій, визначення меж територій, на яких вибори не можуть організовуватися та проводитися; проблеми з фінансуванням місцевих виборів (скорочення бюджету); можливі проблеми з формуванням та функціонуванням виборчих комісій усіх рівнів. У ЦВК зазначають, що під час організації, підготовки і проведення місцевих виборів можуть виникнути труднощі із застосуванням положень закону «Про публічні закупівлі» [4].

Ще важливою інновацією цих виборів є грошова застава, яку має вносити кожен кандидат чи політична сила. Як повідомляється ЦВК, розмір застави визначено на підставі відомостей Державного реєстру виборців (станом на 5 вересня, тобто на момент початку виборчого процесу), залежно від кількості виборців. Заставу встановлено:

- для виборчого списку кандидатів у депутати обласної, районної, районної в місті ради;
- для виборчого списку кандидатів у депутати сільської, селищної, міської (територіальної громади з кількістю виборців 10 тисяч і більше) ради;
- для кандидата в депутати сільської, селищної, міської (територіальної громади з кількістю виборців до 10 тисяч) ради;
- для кандидата на посаду сільського, селищного, міського голови [4].

На цих виборах громадяни України мають змогу змінити виборчу адресу для участі в місцевих виборах за фактичним місцем проживання. Нині її змінили 92 тисячі громадян України, повідомив голова Комітету виборців України (КВУ) О.Кошель із посиланням на дані відповідного держреєстру. За словами голови КВУ, 92 тисячі виборців - це 1,6% від кількості виборців, які могли б змінити виборчу адресу. «У подальшому під час роботи над Виборчим кодексом необхідно кардинально переглядати цей механізм, тому що йдеться не лише про те, що ми вирішуємо проблеми для певної категорії виборців. Йдеться про потенційну маніпуляцію під час виборчого процесу» [2]. Як відомо, змінити виборчу адресу для голосування на місцевих виборах можна було до 10 вересня включно.

Зміна виборчого законодавства та проведення виборів за новими правилами, де враховані партійна, гендерна, територіальна складова, особливості з діями на Сході та з поширенням COVID-19 під час виборчого процесу свідчить його складність і потуги влади створити більш ефективний механізм формування місцевої влади. Запровадження виборчої застави певним чином унеможливило участь незаможної категорії громадян у виборчому процесі, що поглиблює соціальне розшарування населення та породжує почуття соціальної нерівності і несправедливості. Адже за участь у виборах необхідно внести від 1 тис. грн. до кількох сотен тис. на виборах до обласних рад від партій, які як правило теж у партійну касу вносять кандидати. Викликає невдоволення і різна медійна спроможність кандидатів. Тому побутує електоральна думка про доступність депутатського мандата лише для фінансовоспроможних громадян.

Список використаних джерел

1. Виборчий кодекс України. Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2020, № 7, № 8, № 9. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20#Text>.
2. Виборчу адресу змінили 1,6% українців із тих, хто міг би це зробити – КВУ. Інтерфакс – Україна. URL: <https://ua.interfax.com.ua/news/election/687133.html>.
3. Місцеві вибори 2020: стартувала виборча кампанія. Децентралізація дає можливості. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/12777>.
4. ЦВК визначив розмір грошової застави на місцевих виборах. Інтерфакс. URL: <https://ua.interfax.com.ua/news/election/687071.html>.
5. ЦВК назвала основні проблеми у підготовці до місцевих виборів. Укрінформ. 16 вересня 2020. Укрінформ. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/3016633-cvk-nazvala-osnovni-problemi-u-pidgotovci-do-miscevih-viboriv.html>.

Лашенко О.В., Серьогіна Н.К.

ВПРОВАДЖЕННЯ ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТУ В ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ

Кожний державний службовець, як суб'єкт управління, прагне якісно виконувати свої обов'язки, проте організація процесу управління зумовлена виникненням великої кількості ситуацій, які потребують негайного вирішення (у