



**Бит-Шабо И. В.,**

*к.ю.н., доцент кафедры финансового, банковского  
и таможенного права,  
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная  
юридическая академия»*

## ПРИНЦИП ДОСТУПНОСТИ КАК БАЗИСНАЯ ИДЕЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Н**а современном этапе развития правовой системы в Российской Федерации становится неоспоримой значимость правовых принципов как общеправовых и межотраслевых, так и институциональных. То, что правовые принципы – базисные идеи, первооснова различных правовых явлений, является аксиомой.

Принципы функционирования государственных внебюджетных фондов соотносятся тем или иным образом с принципами организации страхования в Российской Федерации. Так, думается, что принципы функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации не должны противоречить, а в некоторой степени являться продолжением, следствием принципов обязательного пенсионного страхования, под которыми А. М. Хвостунцев понимает «основополагающие идеи, закрепленные в различных источниках права или непосредственно вытекающие из них и находящие свое отражение в юридической практике, которые служат для целей нормотворчества и правового регулирования общественных отношений в сфере обязательного пенсионного страхования» [1].

К ведущим принципам функционирования государственных внебюджетных фондов, наряду с получившими тщательную проработку и всеобъемлющее научное обоснование принципами законности, социальной справедливости, следует отнести принцип доступности, что в обыденности можно считать так называемым принципом понятности.

В качестве подтверждения актуальности выделения и исследования принципа доступности следует привести данные социологических исследований, озвученных И. С. Карпиковой и С. С. Соломеиным в одной из своих работ.

Согласно полученным ими данным, лишь 10,8% респондентов в должной степени осведомлены о системе пенсионного страхования и ходе проводимых реформ. Остальная часть опрошенных имеют поверхностное представление об этом, либо вообще не владеют информацией. Среди основных причин так называемой «пенсионно-страховой безграмотности населения» сами же респонденты выделяют малое количество информации о пенсионной реформе (5,6%); непонятность целей и задач пенсионной реформы (6,6%); непонятность принципов расчета размеров пенсии (5,1%); неясность существующих гарантий сохранности и увеличения пенсионных накоплений (15,3%) и т. д. [2].

В самом общем смысле доступность представляет собой «возможность всех желающих свободно и без препятствий, пользуясь равными условиями, использовать этот институт для обеспечения своих прав и законных интересов» [3].

Следует отметить, что принцип доступности социального обслуживания населения закреплен в ст. 5 Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [4].

В рамках комментирования положений данного закона С. Л. Павнов представляет принцип доступности социального обслуживания граждан следующим образом:

«... – в государственной гарантии прав граждан России на социальное обслуживание по основным видам: материальная помощь, помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг, временный приют в специализированном учреждении и пр.;

- в равноправии прав на социальное обслуживание, которыми обладают как граждане Российской Федерации, так и постоянно проживающие в стране иностранные граждане;

- в государственном обеспечении прав граждан страны на получение в системе социальных служб бесплатной информации о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания;
- в возможности получения определенными категориями граждан (например, лица преклонного возраста, несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации и др.) бесплатного социального обслуживания в государственной системе социальных служб;
- в возможности получения социального обслуживания как на дому (например, тяжелобольные лица, инвалиды и др.), так и в стационарных учреждениях социального обслуживания» [5].

Правовое регулирование обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования показывает, что государство создало необходимые условия для того, чтобы каждый гражданин мог реализовать свое право на пенсию, медицинское обеспечение и социальную защиту, основанные на установленном Конституцией РФ постулате о том, что Российская Федерация – социально ориентированное государство.

Принцип доступности функционирования государственных внебюджетных фондов отражает общие концепции правовой политики государства в социальной сфере. При этом особо важной видится необходимость его последовательного закрепления в концептуальных правовых актах.

Декларируя и реализуя принцип доступности функционирования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации для населения, государство тем самым представляет гражданам своего мощного, сильного, способного реально оказывать поддержку, защищать права и свободы человека представителя в лице соответствующего фонда.

Доступность функционирования государственных внебюджетных фондов можно представить как совокупность элементов государственной политики в социальной сфере, направленных на устранение препятствий политического, правового, экономического, а также технического характера, затрудняющих или делающих невозможным реализацию гражданами социальных прав.

Сущность рассматриваемого принципа доступности выражается в отсутствии чрезмерных, необоснованных юридических и практических препятствий для получения гражданами социальной защиты.

Целесообразно отметить, что принцип доступности, в том числе и в области функционирования социальных государственных внебюджетных фондов, тесным образом соотносится с принципом гласности и принципом транспарентности. Гласность в самом общем виде представляет собой: «... 1) доступность общественному ознакомлению, обсуждению и контролю; 2) публичность; 3) общеизвестность чего-либо, оглашение» [6]. А термин «транспарентность» переводится на русский язык как «прозрачность», «доступность».

Гласность несомненно способствует доступности, которая лежит в основе доверия граждан к государственным внебюджетным фондам. Сами фонды, прежде всего, должны прилагать все усилия для обеспечения общественной доступности сведений о самих себе, их местонахождении, времени работы и приема населения, их полномочиях, порядке рассмотрения обращений и т. д.

На современном этапе развития Российского государства следует говорить о доступности гражданам всей системы функционирования государственных внебюджетных фондов в целом и аппарата отдельного территориального органа какого-либо внебюджетного фонда в частности. Оптимизация доступности функционирования указанных фондов может строиться не только на общегосударственных началах, но и на преодолении преград в конкретном органе государственного внебюджетного фонда.

### **Список использованной литературы**

1. Хвостунцев А. М. Реализация страховых принципов в пенсионном законодательстве / А. М. Хвостунцев // Вестник Омского университета. – 2009. – № 3 (20). – С. 128.
2. Карпикова И. С. Отношение работающего населения к вопросу формирования будущей пенсии / И. С. Карпикова, А. А. Соломеин // Известия ИГЭА. – 2011. – № 1 (75). – С. 122.
3. Михайленко О. Про систему елементів доступності громадян до правосуддя / О. Михайленко // Вісник Академії прокуратури України. – 2007. – № 3. – С. 40.
4. СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.
5. Панов С. Л. Принципы социального обслуживания / С. Л. Панов // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Социальное и пенсионное право. – 2010. – № 3.
6. Безуплов А. А. Гласность работы Советов / Безуплов А. А. – М., 1988. – С. 6.