

*Бобкова Антоніна Григорівна,  
доктор юридичних наук, професор,  
член-кореспондент НАПрН України,  
завідувач кафедри господарського права,  
декан економіко-правового факультету  
Донецького національного університету*

## **К ВОПРОСУ ОБ ИНКОРПОРАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ**

Среди многих видов предпринимательства, которые связаны с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую природную среду, особое место занимает экологическое предпринимательство. Это обусловлено как непосредственной направленностью такого предпринимательства (его результатов) на обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды, так и его ролью в обеспечении таких конституционных прав человека и гражданина как право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду; право на охрану здоровья; право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта.

Особенностью экологического предпринимательства является то, что его осуществление регулируется как нормами экологического законодательства, так и целого ряда других отраслей, которые представлены во множестве нормативно-правовых актов, что вызывает трудности в уяснении их содержания и реализации. При этом ни один нормативно-правовой акт не содержит даже общих положений относительно именно такого предпринимательства.

В научной литературе этому предпринимательству уделяется все больше внимания различными специалистами. Особую активность в этом вопросе следует отметить представителей экономической науки (Е. В. Варенникова, Л. Г. Мельник, Н. П. Казаков, Е. Ю. Какутич, В. Я. Шевчук, Ю. Н. Навроцкий, И. В. Патока, Ю. Н. Саталкин, Л. П. Уразова, Г. И. Шоган и мн. др.), которые

множественно указывали на необходимость систематизации законодательства об осуществлении такого предпринимательства.

Вопросам систематизации экологического законодательства посвящены работы многих ученых, среди которых: В.И. Андрейцев, Г.И. Балюк, А.П. Гетьман, М.В. Краснова, Н.Р. Малышева, А.Н. Мирошниченко, В.В. Носик, М.В. Шульга, Ю.С. Шемшученко и др. При этом непосредственно экологическому предпринимательству в юридической науке уделяется незначительное внимание, в частности, вопросам правового регулирования экологического предпринимательства в Российской Федерации посвящена диссертация С. В. Злобина, ряд правовых аспектов осуществления такого предпринимательства (понятие, планирование, контроль, управление, информационное обеспечение и др.), как в рамках хозяйственного, так и экологического права рассмотрены автором этой публикации.

Вместе с тем вопросы систематизации законодательства об экологическом предпринимательстве требуют дальнейшего исследования и конкретизации, что указывает на актуальность заявленной темы, целью которой является обоснование тенденций систематизации указанного законодательства.

Для достижения этой цели необходимо уточнить, что экологическое предпринимательство - это инновационная деятельность субъектов хозяйствования по производству продукции, выполнению работ и оказанию услуг специального (природоохранного) назначения, направленная на обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных ресурсов, повышение уровня охраны окружающей среды с целью получения прибыли.

В настоящее время законодательство об этом предпринимательстве представляет собой отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие в большей мере общие вопросы организации и осуществления такого предпринимательства. наряду с другими видами предпринимательства, чего явно недостаточно для его более активного развития в нашей стране и достижения им результативности.

При этом использование таких нормативно-правовых актов предпринимателями является весьма затруднительным, поскольку требует специальных навыков анализа, толкования, обработки законодательства.

С учетом этого для более полного представления обо всем массиве соответствующего действующего законодательства, содействия его изучению и исследованию, обеспечения его большей доступности и удобства для пользования вопрос о систематизации относится к первоочередным для юридической науки.

Первым этапом к систематизации рассматриваемого законодательства может быть инкорпорация, под которой принято понимать объединение нормативно-правовых актов или отдельных разделов либо извлечений из них в хронологическом, алфавитном или тематическом порядке в различного рода сборники или собрания без изменения их содержания для использования в учебных, научных и практических целях.

При этом важно учитывать, что инкорпорация допускает редакционную правку нормативно-правовых актов: исключение положений, утративших юридическую силу; исправление различного рода опечаток, ошибок; изложение актов в последней, справленной редакции.

Юридическая наука различает несколько видов инкорпорации, что позволяет уточнить вид и характер предлагаемой систематизации.

В зависимости от юридической значимости это должна быть официальная инкорпорация — то есть упорядочение нормативно-правовых актов путем издания уполномоченным органом сборника действующих нормативно-правовых актов. В таком случае результатом инкорпорации законодательства об экологическом предпринимательстве будет создание комплексного государственного источника официального издания актов законодательства, издание которых предусмотрено Указом Президента Украины «Об издании сборников актов законодательства Украины» от 22 января 1996 г.

В такой сборник должны быть помещены законы Украины, постановления Верховной Рады Украины, указы и распоряжения Президента Украины,

постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины, имеющие нормативный характер, нормативные акты министерств, других центральных органов исполнительной власти, подлежащие государственной регистрации.

В этом случае такой сборник может быть источником для ссылки в процессе правотворческой либо правоприменительной деятельности, при решении любого юридического дела.

Функции официального издателя такого сборника названным Указом возложены на Министерство юстиции Украины, что вполне приемлемо и для рассматриваемых отношений.

В зависимости от объема такая инкорпорация должна быть межотраслевой, что соответствует виду нормативно-правовых актов, подлежащих систематизации. Так, например, целесообразно объединить такие нормативно-правовые акты либо их отдельные разделы из конституционного законодательства (положения Конституции Украины, законов Украины «О местном самоуправлении», «О местных государственных администрациях» и др.); экологического законодательства (законы Украины «Об экологической экспертизе», «Об отходах», «Об объектах повышенной опасности», «Об экологическом аудите» и др.); хозяйственного законодательства («Об инвестиционной деятельности», «О энергосбережении», «О нефти и газе», «О теплоснабжении», «О электроснабжении», «О концессиях», «О трубопроводном транспорте», «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», «О государственно-частном партнерстве» и др.); налогового законодательства (разделы Налогового кодекса Украины); а также соответствующие положения из гражданского, уголовного, административного и других отраслей законодательства.

В зависимости от способа упорядочения рассматриваемая инкорпорация относится к предметной (систематичной, тематической), так подлежат объединению нормативно-правовые акты на основе однородности

общественных отношений, которые составляют обособленный предмет правового регулирования. При этом в каждом разделе сборника нормативно-правовые акты необходимо разместить в зависимости от юридической силы.

Таким образом, инкорпорация законодательства об экологическом предпринимательстве будет содействовать развитию такого предпринимательства, более эффективному использованию его потенциальных возможностей и станет реальной основой для дальнейшей систематизации этого законодательства в виде принятия отдельного закона.

*Шульга Михайло Васильович,  
доктор юридичних наук, професор,  
член-кореспондент НАПрН України  
завідувач кафедри земельного та аграрного права,  
Національний університет «Юридична академія  
України імені Ярослава Мудрого»*

## **РИНОК ЗЕМЕЛЬ ЯК ПЕРЕДУМОВА СТАЛОГО РОЗВИТКУ СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ**

В липні поточного року Кабінет Міністрів України внісна розгляд Верховної Ради України законопроект – «Про обіг земель сільськогосподарського призначення». Саме з прийняттям цього закону нерозривно пов'язане скасування мораторію на відчуження сільськогосподарських земель, який діє в Україні більш 10 років.

Оприлюднення законопроекту 5 квітня 2013 р. на офіційному сайті Держземагенства України, яке розробило його за дорученням Уряду, дозволило громадськості ознайомитись з цим документом та висловити широкий спектр думок з приводу ряду положень законопроекту.

На жаль, поза увагою політиків і посадовців, представників громадських організацій та експертів залишилось питання, яке стосується відміни мораторію, формування ринку земель сільськогосподарського призначення та його впливу на розвиток сільських територій.