

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВЫСШЕЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ГОРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ПРОБЛЕМ**



ПОЛИТОЛОГИЯ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Учебно-методическое пособие
для студентов-иностранцев

Днепропетровск
НГУ
2013

УДК 32 (082.24)
ББК 66.0
П 50

*Рекомендовано редакційною радою Державного ВНЗ
«Національний гірничий університет» (протокол № 4
від 15.04.2013).*

Рецензенти:

О.Л. Тупиця, д-р політ. наук, професор, завідувач кафедри політології
(Дніпропетровський національний університет ім. О. Гончара);

І.А. Побочій, д-р політ. наук, професор, завідувач кафедри соціології та
політології (Національна металургійна академія України).

Авторський колектив:

Е.В. Егорова, Б.А. Галь, М.В. Зенкин, Д.В. Колесник, А.В. Поух,
В.Е. Пушкин

Политология в вопросах и ответах: учеб.-метод. пособие для
студентов-иностранцев / Е.В. Егорова, Б.А. Галь, М.В. Зенкин и др. –
Д.: Национальный горный университет, 2013. – 58 с.

Материал сжато подается в виде конкретных вопросов и ответов на них. Проанализированы проблемы политики, политической власти, государства, политических партий, партийных и избирательных систем. Издание рассчитано на студентов-иностранцев.

УДК 32 (082.24)
ББК 66.0

© О.В. Егорова, Б.О. Галь, М.В. Зенкин,
Д.В. Колісник, В.Ю. Пушкін, 2013
© Державний ВНЗ «Національний гірничий
університет», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕМА 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК СИСТЕМА ЗНАНИЙ О ПОЛИТИКЕ	6
Вопрос 1. Что составляет объект и предмет политологии?	
Ее определение.	6
Вопрос 2. Какова структура политологии? Место политологии в системе гуманитарных наук.	7
Вопрос 3. Какие функции выполняет политология?	9
Вопрос 4. Что означает термин "политика"?	10
Вопрос 5. Какова структура и функции политики?	10
Вопрос 6. Что понимается под политической жизнью общества?	12
Вопрос 7. Какова структура политической жизни общества?	13
ТЕМА 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ	14
Вопрос 1. Как можно определить власть и каковы ее субъект и объект?	14
Вопрос 2. Что такое источники и ресурсы власти?	14
Вопрос 3. Каково содержание политической и государственной власти?	15
Вопрос 4. Какие форма власти можно выделить?	16
Вопрос 5. Как можно классифицировать власть?	17
Вопрос 6. В чем сущность принципа разделения властей?	17
Вопрос 7. Что означает легитимность власти? Типы легитимности.	18
ТЕМА 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ	20
Вопрос 1. Что следует понимать под политическим режимом?	20
Вопрос 2. Каковы основы и критерии политических режимов? Классификация политических режимов.	20
Вопрос 3. Что такое тоталитаризм и как он возникает?	21
Вопрос 4. Каковы признаки тоталитаризма?	22
Вопрос 5. Что такое авторитарный политический режим и каковы его признаки?	23

Вопрос 6. Чем авторитарный политический режим отличается от тоталитарного?	23
Вопрос 7. Какова сущность и признаки демократического режима? ...	24
Вопрос 8. Каковы предпосылки и модели демократизации?	25
Вопрос 9. В каких формах может выступать демократия?	26
ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВО И ЕГО ФОРМЫ	27
Вопрос 1. Что такое государство и каковы концепции его происхождения?	27
Вопрос 2. Каковы признаки государства?	27
Вопрос 3. Каковы функции государства?	28
Вопрос 4. Что такое форма территориального устройства?	29
Вопрос 5. Что такое форма правления государства и каковы ее виды?	30
Вопрос 6. Что входит в структуру государства?	32
Вопрос 7. Каковы полномочия главы государства? Особенности президентской власти	32
Вопрос 8. Каковы полномочия парламента?	33
ТЕМА 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ	34
Вопрос 1. Что такое политическая партия и каковы ее отличительные признаки?	34
Вопрос 2. Каковы функции современных политических партий?	35
Вопрос 3. Каковы современные типологии политических партий?	37
Вопрос 4. В чем сущность понятия "партийная система". Чем обусловлены ее природа и особенности?	38
Вопрос 5. Какова типология современных партийных систем?	39
Вопрос 6. В чем особенность классификации партийных систем	39
Дж. Сарторри?	39
ТЕМА 6. ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ	40
Вопрос 1. Сущность выборов, их виды и принципы организации.	40
Вопрос 2. Что такое избирательное право и каковы его принципы?	41
Вопрос 3. Что такое избирательная система?	41

Вопрос 4. В чем сущность мажоритарной избирательной системы?	42
Вопрос 5. Каковы особенности пропорциональной избирательной системы?.....	43
Вопрос 6. Что такое "смешанная" избирательная система?	44
ТЕМА 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА	44
Вопрос 1. Что такое политическая культура?	44
Вопрос 2. Каковы разновидности политической культуры, ее характерные черты.	45
Вопрос 3. Каковы функции, выполняемые политической культурой?.	45
Вопрос 4. Что такое политическое сознание?.....	46
Вопрос 5. Каковы компоненты политической культуры?	46
Вопрос 6. Типология политической культуры.	47
Вопрос 7. Что представляет собой субкультура?	49
ТЕМА 8. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО	49
Вопрос 1. Что такое политическая элита?	49
Вопрос 2. В чем сущность основных "теорий политических элит"?	50
Вопрос 3. Какие существуют разновидности элиты?	51
Вопрос 4. Какие существуют системы отбора в элиту?	52
Вопрос 5. Какие функции выполняет правящая элита?.....	53
Вопрос 6. Что такое политическое лидерство?.....	53
Вопрос 7. Какова типология политического лидерства?.....	54
Вопрос 8. Какие функции выполняют политические лидеры?	55
ВОПРОСЫ ЛЕКЦИОННОГО МОДУЛЯ:	56
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:.....	57

ТЕМА 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК СИСТЕМА ЗНАНИЙ О ПОЛИТИКЕ

Вопрос 1. Что составляет объект и предмет политологии? Ее определение.

Термин "политология" происходит от двух древнегреческих слов (politika – политика и logos – слово, учение, наука) и переводится с древнегреческого как наука о политике. Однако это слишком упрощенная трактовка. Этимологическое содержание того или иного термина лишь обозначает объект исследования, указывает на область, в которой он находится, не выявляя его специфических особенностей. Для того, чтобы разобраться в том, что же представляет собой политология, необходимо четко установить объект и предмет ее изучения. В качестве объекта любой науки всегда выступает определенная область реальной действительности. Предмет – результат исследовательских действий, в процессе которых выделяются те или иные стороны и закономерности развития и функционирования изучаемого объекта, которые и являются специфическими для данной науки.

Объектом политологии принято считать всю совокупность свойств, связей и отношений общественной жизни, которые носят название политических. Объект политологии – политическая сфера общественной жизни, включающая в себя политические отношения, политическую систему, политическую культуру, политические процессы, политическую власть и т.д. Дискуссия о предмете политологии не завершена до сих пор. Наибольшее влияние на определение предмета политологии оказали две традиции, две школы – европейская и англо-американская.

Европейская традиция несет на себе влияние традиционных направлений развития общественной мысли: философского, юридического, исторического. Своими корнями европейская политологическая школа уходит в государствоведение, поэтому политология сконцентрировала свое внимание на изучении государства, других политических институтов, осуществляющих властные функции. Внутри европейской политической науки, в свою очередь, обозначились *два направления* в трактовке предмета политологии: сторонники одного из них понимали ее предмет достаточно узко, другого – значительно шире. Последователи традиционных методов анализа, отождествляли политологию с наукой о государстве. Эта традиция была заложена еще Аристотелем. Представители другого направления трактовали политологию как науку о власти (кратология) и считали, что эту традицию заложил итальянский мыслитель Н.Макиавелли. Однако и те, и другие испытывали немалые трудности в объяснении изменяющейся реальности. Дело в том, что за политическими институтами, которые являются лишь внешними формами политических отношений, подчас невозможно увидеть подлинные причины и реальные движущие силы политических изменений, понять, в чьих интересах используется власть. Сторонники расширительной трактовки сами выражали сомнения по поводу возможности определения власти. В 30-х годах XX века под влиянием технологических и социально-экономических изменений в Европе обнаружился кризис понимания политики через призму институтов политической власти. Важно

было понять социальные причины того, кто и почему осуществляет распределение власти внутри общества, каковы последствия того или иного способа распределения и осуществления власти. Эти обстоятельства вызвали интенсивное развитие политической социологии.

Учитывая новые реальности, французский политолог М.Гравитц пыталась сформулировать обобщенную точку зрения на предмет политологии. "Представляется, - писала она, - что политическую науку можно определить как изучение того, как люди используют институты, регулирующие их совместную жизнь, и изучение идей, приводящих в движение людей независимо от того, созданы эти идеи ими самими или получены от предшествующих поколений ... В предмете политической науки тесно переплетены идеи, институты и люди". Согласно европейской традиции политология выступает как одна из наук о политике наряду с политической историей, политической философией, политической социологией и т.д. Для европейской политологической школы характерны исследования общесоциологических, философских аспектов властных отношений, деятельности государства и других политических институтов. Ее выводы отличаются академизмом, претензией на универсальность.

Американской политической науке свойственны большая прагматичность и функциональность выводов. Она создавалась как реакция на политические проблемы, возникавшие при создании американской политической системы и требовавшие своего решения. Определяя политологию как науку о власти, большинство американских исследователей всегда выделяло во властных отношениях функциональные, поведенческие, психологические характеристики. Так, американские ученые Т.Парсонс и Р.Даль главную функцию власти видели в *распределении ресурсов*, обеспечении общего порядка. Они считали, что распределение ресурсов должно осуществляться путем принятия властью важнейших для общества политических решений. Это позволило другому американскому политологу Д.Истону определить в качестве предмета политической науки способы, которыми принимаются решения для общества, действия властных институтов, а также те последствия, которые они могут вызывать.

При всех различиях в понимании предмета политической науки существует и общее, объединяющее их. Так, большинство исследователей предметом политической науки считают взаимодействия по поводу власти. Наиболее активными участниками этих политических взаимодействий выступают институты публичной власти, прежде всего государство, общество и индивид. Следовательно, *политологию можно определить как науку об устройстве, распределении и осуществлении власти в политическом сообществе, осуществляемое через взаимодействие институтов публичной власти, общества и индивида.*

Вопрос 2. Какова структура политологии? Место политологии в системе гуманитарных наук.

В структуру политологии как достаточно разветвленной системы знаний о политике можно включить ряд дисциплин, которые исследуют те или иные стороны политической действительности. Среди них выделяются следующие:

- политическая философия (философия политики) исследует ценностные мировоззренческие аспекты политики, политические идеалы, нормы, на основе которых функционирует политическая система, определяет смыслы важнейших политических явлений (власти, государства, прав человека, политического порядка и т.д.), осуществляет формирование понятийного, категориального аппарата политической науки;
- история политической мысли (учений) изучает этапы эволюции представлений о политической жизни и ее компонентах, которые существовали в различные исторические эпохи;
- политическая социология. Наиболее разветвленная отрасль политического знания, занятая изучением политических явлений и процессов, построена на сборе, обобщении и анализе эмпирических данных. Служит рациональной базой реальной политики, используется для прогнозирования и принятия политических решений при постановке задач и выборе тактики достижения политических целей. (По мнению американских ученых, различия между политологией и политической социологией усматриваются в том, что политология начинается с государства и исследует, как оно влияет на общество, в то время как политическая социология начинается с общества и исследует, как оно влияет на государство);
- политическая психология исследует субъективные механизмы политического поведения, влияние скрытых подсознательных убеждений, установок, ориентаций. В последнее время значение психологических факторов политического участия возросло, т.к. в политику активно вовлекаются широкие слои населения, которые, к сожалению, в политическом смысле малообразованы, их поведение часто основывается на чувствах, верованиях, традициях и т.п.;
- политическая антропология изучает влияние родовых качеств личности, основополагающих потребностей человека (пища, одежда, духовное развитие, личная безопасность) на политическое поведение;
- политическая история рассматривает процесс возникновения политических институтов и учреждений, причины их последовательных или революционных изменений во времени;
- политическая география изучает влияние климатических, географических и природных факторов на политическую жизнь.

Политология, представляющая собой комплексную науку о политике, интегрирующая выводы других политических дисциплин, органично сочетает три уровня знаний о политике: философский, на котором определяются смысл, природа и назначение власти, государства и т.д.; теоретический, выявляющий место и роль каждого политического института и субъекта, формы и типы функционирования властных отношений; социологический, раскрывающий причины и мотивы политического влияния и поведения индивидов, групп.

Вопрос 3. Какие функции выполняет политология?

Политология, как и любая наука, выполняет ряд функций (от лат. *functio* – исполнение, осуществление) научно-познавательного, методологического и прикладного характера.

Во-первых, это гносеологическая, **познавательная** функция, суть которой состоит в наиболее полном и конкретном познании политической реальности, раскрытии присущих ей объективных связей, основных тенденций и противоречий.

Во-вторых, политология выполняет функцию **рационализации** политической жизни, изучая объективные закономерности, тенденции и противоречия политической системы, проблемы, связанные с преобразованием политической действительности, анализирует пути и средства целенаправленного воздействия на политические процессы. Она обосновывает необходимость создания одних и ликвидации других политических институтов, разрабатывает оптимальные модели и политические структуры управления, прогнозирует развитие политических процессов. Тем самым политология создает теоретическую основу политического строительства, политических реформ.

В-третьих, политология выполняет функцию **политической социализации**, формирования гражданственности, политической культуры населения. Знание научных основ политики позволяет правильно оценить соотношение общечеловеческих, государственных, групповых и личных интересов, выработать отношение к существующим политическим структурам, партиям, определенную линию политического поведения.

В-четвертых, – **прогностическая** функция. Политология способна дать:

- долговременный прогноз о диапазоне возможностей политического развития той или иной страны на данном историческом этапе;
- представить альтернативные сценарии будущих процессов, связанных с каждым из выбираемых вариантов крупномасштабного политического действия;
- рассчитать вероятностные потери по каждому из альтернативных вариантов, включая побочные эффекты.

Но наиболее часто политологи дают кратковременные прогнозы развития политической ситуации в стране или регионе, перспектив и возможностей тех или иных политических лидеров, партий и т.д.

Разумеется, между этими функциями существует тесная взаимосвязь. Понятно, что свою социальную роль политология может выполнять на основе определенной совокупности знаний.

Образование – это наиболее эффективный и быстросействующий канал передачи знаний, навыков, важнейших приобретений политического опыта. Именно тогда происходит целенаправленная реализация важнейших функций политологии как науки. Становясь учебной дисциплиной, политология приобретает возможность донести важнейшие приобретения политической мысли и политической практики до огромного числа людей, сделать их участие в политике осознанным и эффективным.

Вопрос 4. Что означает термин "политика"?

Термин "политика" известен с древнейших времен. В научный оборот он был введен Аристотелем, определявшим политику как цивилизованную форму общности, которая служит достижению "общего блага" и "счастливой жизни". Позднее видный итальянский мыслитель и общественный деятель Н.Макиавелли определял политику как "совокупность средств, которые необходимы для того, чтобы прийти к власти и полезно использовать ее... Итак, политика есть обращение к власти, заданное обязательствами и зависящее от могущества властителя или народа, а также от текущих ситуаций". В XX веке немецкий ученый М.Вебер заметил, что политика "имеет чрезвычайно широкий смысл и охватывает все виды деятельности по самостоятельному руководству. Говорят о валютной политике банков, о дисконтной политике Имперского банка, о политике профсоюза во время забастовки; можно говорить о школьной политике городской и сельской общины, о политике управления руководящего корпорацией, наконец, даже о политике умной жены, которая стремится управлять своим мужем".

"Политика" одно из наиболее распространенных и многозначительных слов. Однако, несмотря на многозначность термина, "политика", чаще всего употребляется в нескольких значениях. В английском языке для их различия даже используются три слова: "polity" – политическая организация того или иного общества, государство в широком смысле слова, т.е. совокупность всех граждан страны, весь механизм осуществления власти; "policy" – политическая деятельность в сфере властных, государственных, национальных и других отношений и "politics" – характеристика атрибутов существования государственных институтов и других политических формирований.

Итак, *политику можно определить как совокупность отношений, складывающихся в результате целенаправленного взаимодействия социальных групп, классов по поводу завоевания, удержания и использования государственной власти в целях реализации общественно значимых интересов.*

Вопрос 5. Какова структура и функции политики?

Политика как сфера руководства и управления общественными процессами касается различных областей деятельности человека. Исходя из того, в какой сфере и на каком уровне жизнедеятельности общества политика осуществляет функцию регулирования, она, по мнению ряда политологов, структурируется "по горизонтали" и "по вертикали", а также, исходя из ее задач.

I. По сферам деятельности ("по горизонтали") политика делится на:

- Экономическую.
- Социальную.
- Демографическую.
- Аграрную.
- Культурную.
- Военную.
- Техническую.
- Национальную.

II. В зависимости от того, какие задачи решает политика, внутренние или внешние, выделяется *внутренняя* политика и *международная*.

III. По уровням существования ("по вертикали"):

1. Мегауровень – относится к деятельности международных политических организаций (ООН, НАТО и др.).

2. Макроуровень – собственно политический уровень характеризует государство как целое, публичную принудительную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах.

3. Микроуровень – охватывает отдельные организации: партии, профсоюзы, корпорации, фирмы и т.п.

Кроме того, политика включает в себе ряд **структурных элементов**:

- субъекты политики, а именно, индивиды, социальные группы, организации, прямо или косвенно участвующие в процессе реализации государственной власти или осуществляющие влияние на нее;
- политические отношения, т.е. отношения распределения и использования государственной власти на основе политических интересов, а также целей, установок, ценностных ориентаций, верований, идеалов, которыми они руководствуются в своей деятельности;
- политическое сознание, содержание которого составляет формирование системы оценок, выводов, утверждений. Оценка реальной действительности, участие в политической жизни на основе эмоций, чувств, переживаний образует политическую психологию. Политическое же участие может быть рационально осмысленно и построено на основе следования системе представлений – политической идеологии;
- политическая организация общества, состоящая из государства и его органов, партийной системы, групп давления, общественных движений, и призванная выражать общезначимые, групповые и частные интересы;
- политическая власть как возможность и способность навязывать свою волю другому;
- политическая культура, т.е. тип отношения к политическим явлениям, обнаруживающийся в поведении субъектов и объектов политики.

Среди функций политики выделяются следующие:

- **Функция политической социализации.** Политика включает личность в социальные отношения, передавая ей опыт и навыки преобразовательной деятельности, эффективного выполнения ролей и функций.
- **Функция обеспечения целостности и стабильности общества.** Осуществляется путем изучения тенденций общественного прогресса. Формируются общие цели, разрабатываются проекты на будущее, определяются социальные ориентиры, для осуществления которых изыскиваются необходимые ресурсы.
- **Функция мобилизации.** Кроме формулировки целей развития, политика обеспечивает их реализацию путем создания мотивационного механизма, предоставляя индивиду эффективные возможности для удов-

летворения его социальных потребностей, изменения социального статуса с помощью власти.

- **Управленческая функция.** Политика обеспечивает взаимодействие власти, значимых интересов и потребностей различных социальных групп, оказывает влияние на них путем принятия политических решений. Обычно функция осуществляется путем социального принуждения и насилия.
- **Функция рационализации.** Представляя индивидуальные и групповые интересы, политика вырабатывает общие правила и механизмы их представительства и реализации, рационализирует конфликты и противоречия, предупреждает их или цивилизованно решает.
- **Гуманитарная функция.** Данная функция выражается в создании гарантий прав и свобод личности, обеспечения общественного порядка, гражданского мира и организованности.

Успешное выполнение политикой всех этих функций гарантирует преемственность и поступательность в развитии общества.

Вопрос 6. Что понимается под политической жизнью общества?

Политическая жизнь общества – это совокупная деятельность индивидов, социальных слоев, групп, классов и других общностей, посредством которой происходит формирование и трансформация политической системы общества в целях эффективного использования политической власти.

На политику и политическую жизнь оказывают влияние следующие факторы:

- **Развитие техники.** Наиболее активна роль техники во время войны, при влиянии скорости распространения и освоения информации на политические события и их интенсивность, а также на масштаб вовлечения масс и степень рациональности их поведения в сфере политических отношений.

- **Социальная структура общества.** Для политической жизни большое значение имеют такие характеристики социальной структуры общества, которые отражают его социальный статус, т.е. сочетают объективную оценку состояния субъектов политических отношений и их собственные представления о своем месте в обществе.

- **Этносоциальные системы.** Влияние на политическую жизнь выражается во взаимном тяготении таких социальных образований как нация и государство. Устойчивые государственные системы формируются именно на основе национальных общностей.

- **Религия.** Влияние религии на политику осуществляется по следующим каналам:

- увеличение уровня взаимодействия внутри социальных групп, групповой солидарности и включения их в политический процесс;

- прямое политическое давление представителей религиозных организаций;
- развитие интереса, акцентирование политических проблем, имеющих отношение к религиозным убеждениям граждан;
- использование конфессиональных организаций как средств выражения политических идей.

- **Идеология.** Ее влияние определяется такими чертами, как систематизированный, теоретический характер, способность целостного отражения интересов классов и других социальных групп, стремление превратиться в элемент массового сознания, мотив политической деятельности.

- **Средства массовой информации (СМИ).** Характер политической жизни существенным образом меняется в зависимости от позиции и роли СМИ, той информации, которую они предоставляют участникам политической жизни.

- **Общественное мнение** – одномоментный срез общественного сознания в его динамике и многообразии связей с действительностью.

Вопрос 7. Какова структура политической жизни общества?

Политическая жизнь включает в себя как господствующие институты и учреждения, так и политические структуры, находящиеся в оппозиции к власти. Выделяются следующие структурные элементы (компоненты) политической жизни общества:

- государство: представительные и исполнительные органы власти, суд, прокуратура, органы юстиции, полиция, органы государственной безопасности;
- политические партии и движения;
- общественные организации и иные ассоциации и объединения людей в той мере, в какой они вовлечены в политические отношения;
- средства массовой информации;
- политико-правовые нормы, принципы и традиции, регулирующие политические процессы и отношения в обществе;
- политическое сознание, политическая идеология, общественно-политическое мнение;
- политика и политическое руководство, политическое лидерство;
- политическая культура как совокупность политических ценностей, образцов поведения, затрагивающих взаимоотношения граждан и власти;
- политическая деятельность.

Таковы основные элементы политической жизни общества. Необходимо отметить, что все формы политической жизни тесно связаны между собой и находятся в постоянном движении и изменении. В то же время некоторые из них развиваются быстрее, другие по какой-то причине задерживаются и, слабо поддаваясь изменениям, как бы застывают в своем развитии. В связи с этим, в обществе возникает политическая напряженность, которая может перерасти в открытый политический конфликт.

ТЕМА 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

Вопрос 1. Как можно определить власть и каковы ее субъект и объект?

Власть – одно из фундаментальных начал общества и политики, одно из основных понятий политической науки. Вся история человеческого общества пронизана борьбой за власть. Власть существует везде, где есть устойчивые убеждения людей: в семье, производственных и учебных коллективах, различного рода организациях и учреждениях, во всем государстве. Еще Аристотель заметил: "Во всем, что составлено из нескольких частей есть начало властвующее и начало подчиненное". По своей природе власть – явление социальное, поскольку она возникает в обществе.

Власть – это способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность и поведение людей с помощью различных средств: авторитета, права, насилия и др.

Власть – всегда двустороннее отношение субъекта и объекта. Субъект власти воплощает в себе ее активное, направляющее начало. Им может быть индивид, организация, социальная общность и др. Субъект определяет содержание властного отношения через:

- приказ (распоряжение) как властное повеление подчиниться воле субъекта;
- подчинение как подведение частной воли под всеобщую волю власти;
- наказание (санкции) как средство воздействия на отрицание господствующей воли;
- нормирование поведения как совокупность правил в соответствии со всеобщим интересом.

Объект - другой важнейший элемент власти. Власть немыслима без подчинения объекта. Объектами власти являются все те, на кого направлена властная воля, т.е. индивиды, социальные группы, масса, класс и т.д.

Вопрос 2. Что такое источники и ресурсы власти?

Источники власти – властное первоначало. Источниками могут быть авторитет, сила, богатство, харизма, положение, занимаемое в обществе, закон, знания, информация и т.д. Согласно теории "смещения власти" американского футуролога О.Тоффлера, власть силы изжила себя, несмотря на ее использование как в прошлом, так и настоящем. Решающим источником власти становятся знания и информация. Он утверждает, что в современном мире знания (в различных формах: информации, науки, искусства, этики) в силу своих преимуществ – бесконечности, общедоступности, демократичности – подчинили силу и богатство, став определяющим источником власти.

Каждая власть для осуществления своих политических целей должна обладать ресурсами, которые используются для ее укрепления. По сферам жизнедеятельности общества выделяются следующие ресурсы власти: экономические, социальные, юридические, административно-силовые и культурно-информационные, административные.

Экономическими ресурсами являются инвестиционная, научно-техническая, налоговая, технологическая политика, материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления (деньги, земля, полезные ископаемые и т.д.).

Социальные ресурсы – это весь комплекс социальной политики государства, материальное благосостояние, должности, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение.

Юридические ресурсы – это комплекс правовой политики, указы Президента, инструкции, ведомственные документы и т.п.

Силовые ресурсы – это система технической и военной оснащённости властных структур (оружие, армия, полиция, тюрьмы).

Культурно-информационные ресурсы – духовные ценности, знания, информация, система их учета, хранения, защиты, методика сбора, обработки, анализа и т.п.

Административный ресурс – это использование органами государственной власти и местного самоуправления своих полномочий для достижения политических или корпоративных целей путем нарушения норм действующего законодательства.

В различных общественных системах и на разных этапах исторического развития те или иные ресурсы власти могут менять свою значимость в системе власти. На выбор ресурсов, используемых властью, влияет много факторов: состояние экономики (спад или подъем), уровень жизни, зрелость гражданского общества и правового государства, политическая культура населения, элит и лидеров.

Вопрос 3. Каково содержание политической и государственной власти?

Политическая власть неразрывно связана с государственной властью. Всякая государственная власть, являясь ядром политической власти, имеет политический характер, но не всякая политическая власть является государственной.

Структура политической власти – это единство государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) и общественной (негосударственной) – власти политических партий, общественно-политических организаций, органов местного самоуправления, независимых СМИ, групп давления и др. Политическую и государственную власть следует различать, но не противопоставлять. В обычных условиях их социальный характер одинаков.

Политическая власть – это власть социальной общности (общностей), определяющей в противоборстве с другими силами, направление развития страны.

Государственная власть – это власть особой организации – государства, его органов, должностных лиц, реализующих волю той политической общности (общностей), которой принадлежит политическая власть. Государственная власть социально организована, располагает правом издавать законы, обязательные для всего населения и опирается на особый аппарат принуждения.

Политическая власть доминирующей социальной общности полнее всего реализуется через государственную. Отличительные черты государственной власти:

- верховенство, обязательность ее решений для всего общества и других видов власти;
- публичность, т.е. всеобщность и безличность, возможность обращения ко всем гражданам от имени всего общества с помощью права (закона);
- легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны;
- моноцентричность – наличие единого центра принятия решений;
- многообразие ресурсов.

Политическая власть существует в двух основных формах: легальная власть с формализованной структурой и нелегализованная власть – власть влиятельных групп, лиц, групп давления, лидеров кланов, мафиозных групп.

Особое место политической власти в жизни общества определяется ее функциями.

Функции политической власти:

- выработка стратегии управления обществом;
- разработка и принятие конкретных решений по основным направлениям развития общества;
- объединение всех общественных сил для достижения поставленных целей;
- оперативное управление и регулирование общественными процессами;
- контроль за важнейшими параметрами стабильности и направленного развития общества.

Вопрос 4. Какие форма власти можно выделить?

Первыми характеристику реальных форм власти в античных городах-полисах дали Платон и Аристотель.

Аристотель называл правильные формы (ориентация на общественное благо) – монархия, аристократия, "полития" и неправильные (ориентация на личное благо) – тирания, олигархия, демократия.

Французский политолог **М.Дюверже** указывает на три исторические формы власти:

- анонимная власть, расплылась среди членов рода и населения примитивного (первобытного) общества, и не имела политического характера;
- индивидуализированная власть (власть вождей) возникает с усложнением социальной жизни общества;
- институализированная власть, опирающаяся на деятельность специальных институтов, выполняющих определенные функции.

В зависимости от того, какие группы общества становятся главными политическими субъектами, власть приобретает различные формы, а именно: **демократические**, где доступ к управлению имеет основное население. Различают демократию прямую – непосредственное участие народа в политической жизни общества, в принятии политических решений и представительную – на-

род делегирует свои властные права соответствующим органам власти и конкретным лицам.

авторитарные,; **анархические** или безвластие. В свою очередь указанные формы могут подразделяться на следующие разновидности.

Авторитарные формы власти, где власть сосредоточена у одного лица или группы лиц, делятся на следующие: автократия, монархия, аристократия, плутократия, олигархия, бюрократия, технократия, партократия, клептократия, медиакратия, этнократия, милитократия, бандократия, семейнократия, теократия, меритократия и др.

Анархические формы власти: охлократия, анархия.

Вопрос 5. Как можно классифицировать власть?

Субъектно-объектные отношения власти реализуются на нескольких уровнях.

- **по широте распространения выделяются:**

- 1) мегауровень – международные организации, наделенные властными полномочиями (ООН, НАТО, Совет Европы, Евросуд и т.д.);
- 2) макроуровень – центральные органы государства;
- 3) мезоуровень – промежуточная власть (штаты, республики, провинции, области и т.д.);
- 4) микроуровень – власть на местах в первичных организациях и малых группах;

- **в соответствии с субъектами:** государственная, партийная, профсоюзная, армейская, семейная, личная и т.п.;

- **в соответствии с функциями:** законодательная, исполнительная, судебная;

- **по способам взаимодействия субъектов и объектов власти:** демократическая, авторитарная, тоталитарная, конституционная, деспотическая, либеральная и др.;

- **по степени признания населением власти:** легитимная и нелегитимная.

Различные общественные власти находятся в сложном взаимодействии.

В современном мире повышается роль информационной власти, наблюдается перемещение власти к неформальным объединениям, включающим крупных бизнесменов, политиков, ученых, общественных деятелей (влиятельнейшие международные объединения – трехсторонняя комиссия, Бильдербергский клуб, Парижский клуб и т.д.).

Вопрос 6. В чем сущность принципа разделения властей?

Идея разделения властей в ее классическом виде связана с именами Дж.Локка и Ш.Монтескье, которые предложили разделить единую власть на законодательную, исполнительную, судебную, предоставить им равные полномочия и независимость друг от друга.

Впервые концепция разделения властей получила законодательное закрепление в Конституции США в 1778 г., затем в конституционных актах Великой французской революции (1789-1794). Сегодня в подавляющем большинстве

стран мира принцип разделения властей закреплен конституционно, в том числе и в Украине (Конституция Украины, ст. 6).

Суть принципа разделения властей:

- четкое определение функций, компетенции и ответственности государственных ветвей власти;
- возможность осуществления взаимного контроля с помощью системы "сдержек" и "противовесов";
- исключает концентрацию власти в руках одного человека или государственного органа, что предотвращает злоупотребления властью, установление диктатуры, тоталитаризма;
- позволяет более гармонично соединять такие аспекты общественной жизни, как власть и свобода, закон и право, государство и общество под углом зрения самоценности личности.

При разделении властей по горизонтали органы законодательной, исполнительной и судебной власти работают самостоятельно, но в тесном взаимодействии друг с другом. Они не должны выходить за пределы полномочий, установленных Конституцией и специальными законами. Разделение властей по вертикали представляет собой разделение властных полномочий между субъектами государственного управления различного уровня – центральные, региональные и местные органы власти.

Вопрос 7. Что означает легитимность власти? Типы легитимности.

Термин "легитимность" (legitime) возник в начале XIX века во Франции и первоначально отождествлялся с термином "legalite" (законность). Его использовали для обозначения законно установленной власти в отличие от насильственно узурпированной. В научный обиход термин "легитимность" ввел М.Вебер. Он указал, что любая власть нуждается в признании и поддержке и в легитимность власти включил два положения: во-первых, признание власти правителей, во-вторых, обязанности управляемых подчиняться ей.

Необходимо различать понятия "легитимность" и "легальность" политической власти. Легитимность власти – это психологическое явление, легальность – юридическое, поскольку по процедуре она устанавливается национально-правовой системой и гарантируется государством.

Легитимность – это общепризнанность власти. Власть легитимна, если процесс формирования ее органов и их действия соответствуют представлениям народа о законности и справедливости.

Формирование убежденности людей в правомерности и справедливости существующих институтов власти достигается различными способами. М.Вебер выделил три основных "идеальных" типа легитимности власти: традиционный, рационально-легальный, харизматический.

Традиционная легитимность основывается на вере в священный характер обычаев и традиций, их непоколебимость; характерна для монархий и отличается прочностью. Поэтому, как считал Вебер, для стабильности демократии

полезно сохранение наследственного монарха, подкрепляющего авторитет государства многовековыми традициями почитания власти.

Рационально-легальная легитимность основывается на вере в законность процедур формирования и функционирования институтов власти. Действовать в рамках закона должны все граждане общества, как управляющие, так и управляемые. Рационально-легальная легитимность характерна для демократических государств. Это преимущественно структурная или институциональная легитимность, основанная на доверии граждан к устройству власти, а не к отдельным личностям (персональная легитимность).

Харизматическая легитимность основана на вере в исключительные качества, "харизму" руководителя, который иногда даже обожествляется, создается культ его личности. Она базируется на вере и эмоциональном личностном отношении вождя и массы. Харизматическая легитимность возникает в условиях социально-политических кризисов, революционных перемен.

Уровень легитимности может колебаться от высокого доверия до недоверия структурам власти.

Показателями легитимности власти являются:

- уровень принуждения, применяемого для проведения политики в жизнь;
- наличие попыток свержения правительства или лидера;
- сила проявления гражданского неповиновения;
- результаты выборов, референдумов, социологических опросов, массовость демонстраций в поддержку власти (оппозиции).

Противоположным процессом легитимности является **делегитимация** – утрата доверия и поддержки власти. Причинами являются:

- противоречия между универсальными ценностями, господствующими в обществе, и эгоистическими интересами властвующей элиты;
- противоречия между идеей демократии и социально-политической практикой;
- снижение жизненного уровня людей;
- рост бюрократизации, коррумпированности и преступности;
- отсутствие в политической системе механизма защиты интересов народа;
- возникновение острых противоречий между ветвями власти.

В целом легитимность власти находится в прямой зависимости от эффективности власти, т.е. степени выполнения властью своих обещаний, задач и функций.

Власть признается эффективной, а значит, легитимной, если она способна обеспечить в обществе стабильность и порядок. Власть, не способная предотвратить крупные политические конфликты, обеспечить решение экономических и социальных вопросов жизни общества, гарантировать права и свободы граждан, обеспечить четкое взаимодействие ветвей власти теряет свою легитимность. В современных условиях легитимность и эффективность власти – два важнейших фактора ее стабильности, доверия к ней и поддержки ее гражданами.

В современном мире большое количество государств переживает кризис

ТЕМА 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

Вопрос 1. Что следует понимать под политическим режимом?

Термин "политический режим" означает порядок управления. В политологии этот термин означает совокупность средств и методов осуществления политической власти.

В политической науке общепризнанным является определение политического режима, данное политологом Ж.-Л.Кермонном: *"Под политическим режимом понимается совокупность элементов идеологического, институционального и социологического порядка, способствующих формированию политической власти данной страны на определенный период"*. Среди этих элементов он выделил:

- принцип легитимности;
- структуру институтов;
- систему партий и движений;
- форму и роль государства.

Вопрос 2. Каковы основы и критерии политических режимов? Классификация политических режимов.

Политический режим определяется тремя основами:

- **Экономическая** – собственность на основные средства производства: в чьих руках собственность – в интересах того и создаются благоприятные условия политической жизни.
- **Политическая** – государство, наделенное законодательными и исполнительными функциями власти, устанавливающее и поддерживающее в обществе порядок выгодный власти имущим.
- **Идеологическая** – идеология господствующего класса, политической элиты, утверждающая в сознании людей мысль о целесообразности именно существующего общественного устройства.

Для характеристики политического режима в содержательном плане необходимо выделить совокупность критериев, описывающих объем данного понятия, характеризующих состояние политической демократии в стране и отношение органов власти к правовым основам их деятельности. Критерии следующие:

- Наличие политических партий, их внутреннее устройство и принцип взаимоотношений в партийной системе.
- Соотношение управления и самоуправления, роль местных органов власти в политическом процессе.
- Место и роль армии, полиции, спецслужб в политической жизни общества.
- Степень разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.
- Положение личности в обществе, состояние ее прав и свобод.
- Степень и характер вовлеченности граждан в политику, и управление общественными процессами.

- Уровень гласности в работе органов власти, их открытости для контроля и воздействия со стороны общественного мнения.
- Наличие возможностей выражения и реализации различных интересов, контроля гражданского общества за деятельностью государства.
- Способ формирования государственных органов, процедуры отбора правящих групп и политических лидеров.
- Характер отношений с оппозицией, методы разрешения конфликтных ситуаций.

В зависимости от набора методов и средств государственного властвования большинство ученых-политологов различают два полярных режима – демократический и тоталитарный. Все остальные режимы являются промежуточными между ними.

Исходя из вышеизложенного, можно классифицировать политические режимы на три основных типа:

1. Демократический режим.

- либерально-демократические;
- консервативные;
- охлократические

2. Авторитарный режим.

- жестко-авторитарные;
- авторитарно-демократические;
- демократически-авторитарные

3. Тоталитарный режим.

- Фашистские (Б.Муссолини в Италии);
- национал-социалистские (А Гитлера в Германии);
- коммунистические (И.Сталина в СССР, Мао Цзедуна в Китае).

Вопрос 3. Что такое тоталитаризм и как он возникает?

В XX веке возникла новая форма диктатуры – тоталитаризм (в буквальном смысле слова означает "весь", "целый", "полный"). *Тоталитарный режим (тоталитаризм) – это политический режим, основу которого составляет сильная личность (личная диктатура), характеризующаяся полным (тотальным) контролем государства над всеми сферами жизни общества.* Тоталитаризму свойственно огосударствление не только общественной, но и в значительной степени частной жизни, максимальное ущемление прав и свобод граждан. В своих крайних формах тоталитаризм полностью противоречит принципам гражданского общества.

Термин "тоталитаризм" был введен в политический лексикон в 1925 г. лидером итальянских фашистов Б.Муссолини для характеристики созданного им режима.

Причинами и предпосылками возникновения тоталитаризма считают:

- социальную революцию;
- военное поражение;
- глубокий системный экономический и политический кризис;

- навязывание из вне.

Парадокс тоталитаризма заключается в том, что его "творцом" (в отличие от предыдущих диктатур) являются самые широкие народные массы, против которых он потом и оборачивается.

Духовными истоками тоталитаризма являются различные концепции "общей воли", которая должна воплотиться в одном классе или нации, нетерпимость к инакомыслию, отсутствие уважения к правам и свободам человека, утопии о построении нового общества.

Исторический опыт XX века убедительно показал, что все тоталитарные режимы не в состоянии длительное время обеспечивать жизнеспособность общества. Причина краха тоталитаризма заключается в нем самом, а именно:

- ограниченные возможности для саморазвития;
- замедленная реакция на быстро меняющиеся внешние и внутренние условия;
- невозможность приспособиться к новым реалиям жизни.

Вопрос 4. Каковы признаки тоталитаризма?

Тоталитарный политический режим обладает следующими признаками:

I. В экономической сфере:

- директивный механизм ведения хозяйства;
- экономической основой выступает крупная собственность: общинная, монополистическая, государственная;
- жесткий государственный контроль над экономикой.

II. В политической сфере:

- основной принцип: "разрешено только то, что приказано";
- полное отчуждение общества от политической власти;
- централизация государственной власти во главе с диктатором;
- тотальное господство государства во всех сферах жизни общества;
- формирование государственной власти по закрытым от общества каналам, ее неподконтрольность народу;
- господство одной партии, сросшейся с государством;
- запрет оппозиции;
- декларативный характер прав и свобод человека;
- не допускается общественное самоуправление;
- массовые политические репрессии.

III. В идеологической сфере:

- наличие одной официальной идеологии;
- государственный контроль над СМИ (цензура), культурой, религией вплоть до личной жизни и поступков людей;
- фактически устраняется плюрализм.

Таким образом, тоталитаризм отличается от других диктатур высочайшей степенью регламентации и контроля.

Вопрос 5. Что такое авторитарный политический режим и каковы его признаки?

Авторитарный режим фактически занимает промежуточное положение между тоталитарным и демократическим режимами. Он несколько либеральнее, чем тоталитарный, но более жесткий, чем демократический. *Авторитарный политический режим – это способ устройства общества, при котором вся полнота власти принадлежит одному лицу или группе лиц, наблюдается жесткая централизация, но существует свобода в некоторых сферах.* Принято считать, что авторитарный режим появляется в тех странах, где происходит смена общественно-экономических формаций или находящихся в состоянии достаточно глубоких и длительных кризисов. Авторитарный режим всегда предполагает персонификацию власти по вертикали.

Существенными чертами авторитаризма являются:

I. В экономической сфере:

- возможность сочетания централизованной экономики с рыночной;
- плюрализм собственности;
- отказ от тотального контроля над экономической сферой жизни.

II. В политической сфере:

- основной принцип: "разрешено то, что не имеет отношения к политике";
- скрытое отчуждение народа от власти;
- игнорирование принципа разделения властей;
- реально принцип выборности государственных органов отсутствует;
- роль парламента ограничена;
- формальная многопартийность;
- контролируемая оппозиция;
- суд выступает вспомогательным органом власти;
- права и свободы провозглашаются, но реально не обеспечиваются;
- отсутствуют массовый политические репрессии.

III. В идеологической сфере:

- отсутствие единой идеологии;
- сохраняется частичная цензура;
- ограниченный плюрализм.

Вопрос 6. Чем авторитарный политический режим отличается от тоталитарного?

Перечислим основные отличия авторитарных режимов от тоталитарных:

- Авторитаризм не имеет единой и обязательной для всех идеологии, допускает ограниченный плюрализм, если он не наносит вреда системе. Гражданин не подвергается репрессиям, если он не является активным противником режима. Необязательно поддерживать режим достаточно его терпеть (ритуальное подтверждение лояльности и отсутствие прямого вызова). При авто-

ритаризме центральную роль играет не мировоззрение, а стремление к сохранению власти.

- Не одинаковая степень регламентации различных аспектов общественной жизни. При тоталитаризме контролируются все сферы общественной жизни, для авторитаризма характерна намеренная деполитизация масс, их довольно слабая политическая информированность.
- При тоталитаризме центром власти является одна партия (партийные органы пронизывают весь государственный аппарат общественные организации и производственные структуры), при авторитаризме — высшей ценностью является государство как средоточие властных функций (идея государства как надклассового верховного арбитра).
- Авторитарные диктатуры предпочитают сохранять традиционные классовые, сословные или племенные различия, которые чужды тоталитаризму (в период становления тоталитаризм разрушает прежнюю социальную структуру, разрывает традиционные социальные связи "превращает классы в массы").
- При тоталитаризме систематический террор проводится легально и организовано, при авторитаризме используется тактика избирательного террора.

Вопрос 7. Какова сущность и признаки демократического режима?

Под влиянием буржуазных революций XVII – XVIII вв. в Европе сформировалась новая идеология демократии. Источником власти в государстве провозглашался народ, который путем равноправного участия в выборах формировал законодательную и судебную ветви. *Демократический режим (демократия) — это политический режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в решении государственных дел в сочетании с широким кругом гражданских и политических прав и свобод.* Отличительными признаками демократического режима являются:

I. В экономической сфере:

- рыночный механизм ведения хозяйства;
- приоритет частной собственности, строго охраняемой законом;
- частичное государственное регулирование экономики.

II. В политической сфере:

- основной принцип: "разрешено все, что не запрещено законом";
- участие народа в формировании и осуществлении государственной власти;
- принятие решений большинством, при уважении прав меньшинства;
- выборность и сменяемость всех уровней государственной власти, их подотчетность избирателям;
- реальное осуществление принципа разделения властей;
- реальное обеспечение прав и свобод личности;
- демократический контроль общества над "силовыми структурами", строгая регламентация их деятельности;
- господство закона во всех сферах общественной жизни.

III. В идеологической сфере:

- политический и идеологический плюрализм;
- многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции как в парламенте, так и вне его;
- гласность, отсутствие цензуры.

Вопрос 8. Каковы предпосылки и модели демократизации?

Возникновение демократии обусловлено рядом факторов, которые обеспечивают ее стабильность. Многочисленные исследователи выделяют несколько групп **предпосылок** демократии:

I. Экономические предпосылки демократии:

- высокий уровень индустриального и экономического развития;
- высокая степень урбанизации (жители крупных городов больше "подготовлены" к демократии, чем консервативное сельское население);
- развитость массовых коммуникаций, помогающих гражданам компетентнее судить о политике;
- рыночная конкурентная экономика.

II. Социальные предпосылки демократии:

- относительно высокий уровень благосостояния граждан;
- сглаживание социального неравенства;
- социальный плюрализм, т.е. многообразие социального состава населения, наличие четко оформленных классов, профессиональных, культурных, этнических и др. групп;
- многочисленный и влиятельный средний класс;
- предприниматели;
- грамотность и образованность населения.

III. Политическая культура как предпосылка демократии. Она представляет собой менталитет, способы восприятия и осмысления политики, переработанный в человеческом сознании опыт людей, их установки и ценностные ориентации, характеризующие отношение граждан к власти.

IV. Религиозные предпосылки. Во многом формируя менталитет, наиболее глубокие структуры политического сознания людей, религия может как тормозить переход к демократии, так и стимулировать его.

V. Внешнеполитические предпосылки демократии. Проявляются двояко: через прямое военное, политическое, экономическое, культурно-информационное и иное воздействие и с помощью влияния примера демократических государств.

Опыт перехода к демократии различных стран позволяет выделить несколько **моделей** демократизации.

- Классическая (линейная) модель.
- Циклическая модель.
- Диалектическая модель.

Вопрос 9. В каких формах может выступать демократия?

Под *формами демократии* понимается исторически сложившиеся способы или средства выявления воли и интересов различных слоев общества. В зависимости от того, как народ участвует в управлении, кто и как непосредственно выполняет властные функции, демократия делится на прямую (непосредственную) и представительную (репрезентативную).

Прямая демократия – это форма народовластия, характеризующаяся непосредственным участием населения в разработке законов и принятии политических решений.

Формы **непосредственной (прямой) демократии**: референдум, плебисцит, собрания, сельские сходы и т.п., с помощью которых основные вопросы государственной и общественной жизни народом решаются непосредственно. В прямых формах народовластия граждане непосредственно участвуют в подготовке, обсуждении и принятии решений. Такая форма участия доминировала в античных демократиях. В современном мире прямая демократия встречается главным образом на уровне местного самоуправления.

Особое значение среди всех форм демократии имеет референдум, известный как политическое явление в истории уже давно. Референдум – это всенародное волеизъявление по какому-либо вопросу, имеющему государственное значение. Считается, что первый референдум был проведен в Швейцарии в 1539 г., когда она еще была конфедерацией, а уже в конце XIX – начале XX вв. референдумы стали неотъемлемой частью политической жизни Швейцарии, США, Австралии и других стран.

В литературе референдум отличают от плебисцита. При этом, **референдум** рассматривается как обращение к избирателям с целью принятия окончательного решения по конституционным, законодательным или иным вопросам. **Плебисцит** же (лат. plebiscitum, от plebs – народ и scitum – решение) понимается как опрос населения с целью установления судьбы определенной территории, как метод решения территориальных споров в международной практике. Населению предоставляется возможность путем прямого голосования определить, к какому государству или государствам должна принадлежать территория, на которой оно проживает.

Представительная демократия – это форма народовластия, при которой народ участвует в разработке законов и принятии политических решений через своих представителей в органах государственной власти.

Формы **представительной демократии**: выборные органы государственной власти, выборные партийные и общественные органы, с помощью которых народ осуществляет власть через своих представителей. Суть этой формы в опосредованном участии граждан в принятии решений, в выборе ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения. Представительная демократия необходима особенно тогда, когда из-за больших территорий или вследствие других причин затруднено регулярное непосредственное участие граждан в голосованиях, а также когда принимаются сложные решения, труднодоступные для понимания неспециалистов.

ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВО И ЕГО ФОРМЫ

Вопрос 1. Что такое государство и каковы концепции его происхождения?

Согласно исторической науке, первые государства возникали в Египте около 5 тысяч лет до н. э. на берегах Нила, в долинах Ефрата и Тигра, затем в Индии, Китае, израильское царство Давида (около 1000 лет до н.э.), царство Урарту (IX век до н.э.). В античное время распространенной формой общественно-государственного устройства был полис. В это же время возникают учения о государстве.

Государство - это исторически сложившийся политический институт, обладающий верховной властью на территории страны, призванный обеспечить безопасность и права граждан, а также управление страной.

При исследовании генезиса выделяются следующие концепции (теории) его возникновения:

- теократическая концепция возникновения государства и власти правителей выводит из воли Бога;
- патриархальная теория (Р.Филмер, XVIII в.) объясняет возникновение государства как механическое объединение родов в племена, племен в большие общности, вплоть до государства;
- теории общественного договора, идеи которых высказывались еще древними мыслителями (Моцзы, софисты, Сократ, Эпикур) и окончательно сформировались в XVII-XVIII веках (Гроций, Гоббс, Локк, Руссо). Эти теории исходят из того, что государство - результат договора между суверенным властителем и подданными;
- теория завоевания (насильственная) утверждает, что государство в его первоначальной форме было организацией господства победителей над побежденными (Л.Гумплович, Е.Дюринг, К.Каутский);
- марксистско-ленинская теория происхождения государства объясняет возникновением частной собственности и делением общества на классы. Государство появляется как выразитель интересов экономически господствующего класса. Со становлением бесклассового общества предполагалось, что государство отомрет.

Многообразие взглядов на государство обусловлено тем, что само государство представляет собой чрезвычайно сложное, многогранное и исторически меняющееся явление.

Вопрос 2. Каковы признаки государства?

Государство как политический институт обладает рядом признаков, отличающих его от негосударственных политических организаций (например, партий, движений). К ним относятся:

- Публичная власть государства - это система органов и учреждений, с помощью которых оно управляет обществом.
- Суверенитет, т.е. верховенство государственной власти на территории страны и ее независимость. Этот принцип обеспечивает государству самостоя-

тельное, независимое существование и развитие. Другие государства должны уважать принцип суверенитета. (16 июля 1990 г. Верховный Совет Украинской ССР принял Декларацию о государственном суверенитете Украины. Статья 1 Конституции Украины закрепила суверенность и независимость нашего государства.).

- Монопольное право на применение насилия. Государство располагает для этого специальными органами (армия, полиция, служба безопасности, суд, прокуратура) и средствами (оружие, тюрьмы и т.д.).
- Монопольное право на издание законов и правовых актов, обязательных для всего населения.
- Монопольное право на взимание налогов и сборов с населения. Налоги необходимы для формирования государственного бюджета, материального обеспечения государственной политики.

Некоторые авторы к признакам государства относят территорию, население, проживающее на ней, институт гражданства (или подданства), государственную атрибутику (герб, флаг, гимн).

Вопрос 3. Каковы функции государства?

Общепринятым является следующее деление функций:

Внутренние функции:

- Политическая функция обеспечивает должные условия деятельности политических и иных общественных институтов, регулирует политическую сферу общественной жизни.
- Экономическая функция регулирует экономические отношения.
- Социальная функция осуществляет государственные программы по созданию условий для нормальной жизни людей: жилищных, экологических, продовольственных, организации систем образования, здравоохранения, социального обеспечения и т.д.
- Культурно-воспитательная функция государства имеет целью воспитание общества в духе гуманных ценностей, формирования менталитета граждан, поддержки и развития культуры.
- Обеспечение законности и правопорядка в обществе, как со стороны должностных лиц, так и граждан.
- Утверждение и обеспечение прав и свобод человека и др.

Внешние функции:

- Дипломатическая функция;
- Оборонная функция;
- Внешнеэкономическая функция.

Внешние функции направлены на установление взаимовыгодного экономического, политического, культурно-технического, экологического и военного сотрудничества с другими государствами, на обеспечение обороноспособности страны. Указанные функции постоянно усложняются, становятся все более многообразными. В последние годы активно проявляются миротворческие, правозащитные функции, оказание гуманитарной помощи.

Вопрос 4. Что такое форма территориального устройства?

Территория государства представляет собой пространство, на которое распространяется его власть. *Эта форма определяет организацию территории государства, систему взаимоотношений центральных и региональных органов власти.* Форма территориального устройства каждой страны зависит от целого ряда исторических, географических, социальных, национальных и других условий. Основными формами территориального устройства в современном мире - это **УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА, ФЕДЕРАЦИЯ И КОНФЕДЕРАЦИЯ.**

Унитарными являются государства, административно-территориальные единицы которых не обладают признаками государственности, суверенитета. Такие государства имеют единую Конституцию, правовую и судебную системы, единую систему высших органов власти и гражданство. С точки зрения организации публичной власти унитарные государства разделяют на децентрализованные (сложные) и централизованные (простые).

Унитарные **децентрализованные** государства состоят из административных и национальных автономий с собственными органами власти (Италия, Испания, Великобритания, Дания, Финляндия, Украина).

Централизованные унитарные государства могут не иметь выборных органов власти на уровне административно-территориальных единиц, а функции власти на местах выполняют, назначенные центральной властью, администраторы (отдельные страны Африки и Азии). Могут иметь самостоятельность и местные выборные органы, но они контролируются органами центральной власти (Франция, Турция, Япония).

Федеративными являются союзные государства, территориальные части которых в той или иной степени обладают суверенитетом, имеют признаки государственности. Каждый субъект федерации (штат, земля, кантон, республика и т.д.) может иметь свою Конституцию и законы, собственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти, вводить свое гражданство. Взаимоотношения между федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации регулируются общегосударственной (союзной) Конституцией. В составе федераций разное количество субъектов: В США - 50, Канаде - 10, Мексике - 31, Индии - 25, Швейцарии - 23, ОАЭ - 7. Бельгии - 3. Федерации формируются на территориально-административной основе (США, Германия), на национально-территориальной (бывшие ЧССР, СССР), так и на смешанной основе (Российская Федерация).

Конфедерация – союз юридически и политически самостоятельных государственных образований для решения каких-либо конкретных проблем (военных, экономических, политических). Это неустойчивая форма государственности, она либо преобразуется в федерацию, либо распадается. Конфедерации имели место в США (1776-1787), Швейцарии (1791-1848), Германии (1815-1867), Сенегамбии (1982-1989), которая распалась на Сенегал и Гамбию. Многими чертами конфедерации обладает Европейский Союз. Члены союза на добровольной основе делегировали часть своих полномочий совместным орга-

нам (Европейский парламент, Суд, Совет Министров и др.). Не исключено, что черты конфедерации могут сложиться в дальнейшем и в СНГ (например, между Российской Федерацией и Республикой Беларусь).

Вопрос 5. Что такое форма правления государства и каковы ее виды?

Под формой правления понимается система формирования и взаимоотношений высших государственных органов власти. Различают две основные формы правления – монархия и республика.

При анализе формы правления конкретного государства недостаточно знать монархия это или республика, а необходимо уметь определить разновидность республики или монархии.

Монархия. Термин "монархия" греческого и означает единовластие. *Монархия – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках наследственного главы государства (короля, императора, шаха и т.п.).* Монархия имеет следующие признаки:

- власть передается по наследству;
- осуществляется бессрочно (пожизненно);
- не зависит от населения.

Различаются следующие монархии:

Абсолютная монархия характеризуется единовластием монарха. Он является единственным сувереном власти; сам издает законы, назначает правительство, вершит высший суд. В настоящее время абсолютная монархия сохранилась лишь в нескольких странах (Саудовская Аравия, Оман, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Бруней).

В **дуалистических монархиях** (Иордания, Кувейт, Марокко) за монархом остается исполнительная власть, право формировать правительство, назначать и смещать министров и иных должностных лиц, право вето и роспуска парламента.

Конституционная монархия - форма правления, при которой власть монарха ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется Конституцией. Возникает конституционная монархия в период становления буржуазного общества.

Парламентская монархия характеризуется следующими признаками:

- имеет место признак разделения властей;
- монарх "царствует, но не правит", его правовое положение существенно ограничено;
- правительство формируется парламентам из представителей партии (или партий) большинства;
- правительство несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

В настоящее время в мире существует 44 государства с монархической формой правления. Преобладают парламентские монархии (Великобритания, Япония, Швеция, Испания, Австралия, Нидерланды, Люксембург, Новая Зеландия и др.)

Если в начале XX в. в Европе все страны были монархическими (за исключением Франции и Швейцарии республики), то ныне из 34 стран лишь 11 монархий, а остальные - республики.

Республика (лат. *respublica* - от *res* - дело и *publicus* – общественный) – это форма правления, которая характеризуется выборностью главы государства. Источником государственной власти является народное большинство. Республика возникла в античную эпоху - Афинская, Спартанская республики (V-IV в.в. до н.э.). Признаками республики являются:

- выборность органов государственной власти;
- осуществление властных полномочий в течение определенного срока;
- ответственность органов власти перед избирателями.

В зависимости от способа формирования и взаимодействия ветвей власти различают три основных разновидности республики - президентская, парламентская и смешанная (полупрезидентская, парламентско-президентская).

Президентская республика характеризуется следующими признаками:

- президент - глава государства является одновременно и главой исполнительной власти (как правило, должность премьер-министра отсутствует);
- всенародное избрание президента;
- правительство формирует президент;
- отсутствие ответственности правительства перед парламентом за проводимую политику;
- жестко проявляется принцип разделения властей, взаимоотношения между ветвями власти строятся с помощью механизма "сдержек" и "противовесов".

Классической президентской республикой являются США. Эта форма правления распространена в странах Латинской Америки, некоторых странах Азии и Африки.

Парламентская республика характеризуется следующими признаками:

- верховная власть принадлежит парламенту, который избирается гражданами страны;
- президент, как глава государства, избирается, как правило, парламентом, имеет символические права, не оказывает существенного влияния на политическую жизнь;
- правительство формируется из представителей партии или коалиции парламентского большинства;
- политическая ответственность правительства перед парламентом.
- глава правительства - премьер министр (канцлер, председатель совета) - лидер партии парламентского большинства, назначается президентом и является основным лицом политической жизни страны.

Парламентскими республиками являются Германия, Италия, Индия, Турция, Венгрия, Израиль, Чехия, Словакия Швейцария, Австрия и др.

В политической практике часто встречаются **смешанные республики**. Они сочетают в себе признаки как президентской, так и парламентской республик. Их главная черта - двойная ответственность правительства: перед президентом и перед парламентом. Подобная система существует во Франции, Пор-

тугалии, Финляндии, Польше, Болгарии, Словении Украине и др. Эта форма правления эффективна при условии, если президент, парламентское большинство и правительство придерживаются одной политической ориентации.

Вопрос 6. Что входит в структуру государства?

Современная организационная структура государства или государственный механизм включает в себя, как правило, следующие элементы:

- Глава государства (монарх, президент);
- Орган государственной законодательной власти – парламент;
- Исполнительно-распорядительные органы или органы государственного управления (правительство, министерства, ведомства, местные исполнительные органы);
- Органы судебной власти (Верховный суд, Арбитражный суд, Конституционный суд, местные судебные органы);
- Контрольно-надзорные органы (прокуратура, специальные органы контроля).

Как показал мировой опыт, государство может эффективно функционировать, если его деятельность основана на принципе разделения властей. В основе этого принципа лежит теория Ш. Монтескье о разграничении законодательной, исполнительной и судебной властей. По опыту веков известно, пишет Монтескье, "что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею. Необходим такой порядок вещей, при котором власти могли бы взаимно сдерживать друг друга". Каждая из этих ветвей находит свое воплощение в тех или иных конкретных органах власти. Так, высшую законодательную власть осуществляет обычно парламент, исполнительную - правительство, президент, судебную - система судов государства.

Вопрос 7. Каковы полномочия главы государства? Особенности президентской власти.

Глава государства (монарх, президент, председатель, генерал-губернатор и т.д.) - это высшее должностное лицо, которое олицетворяет государство, является символом его единства. Ныне существуют различные формы замещения этого поста: наследование (монарх), различного рода выборы (президент), насильственный захват.

Глава государства, независимо от его разновидности, выполняет общие для всех стран полномочия и обладает соответствующими правами:

- Заключает международные соглашения, назначает дипломатических представителей;
- Формирует правительство (порой лишь формально его утверждает), является главнокомандующим, имеет право роспуска парламента, вручает награды, принимает верительные грамоты послов и т.д.;
- Имеет право законодательной инициативы, промульгации (обнародования) законов, право "вето";

- Предоставляет гражданство и право убежища, имеет право помиловать осужденных;
- Объявляет о чрезвычайном положении, состоянии войны и др.

Осуществление этих полномочий на практике зависит от формы правления, от реального положения главы государства. Иногда требуется согласие или утверждение парламента (например, назначение послов в США) или даже правительства (в условиях парламентских республик и монархий).

В странах с республиканской формой правления главой государства является президент. Пост президента впервые введен Конституцией США в 1787 г. Первым президентом США был Дж.Вашингтон. В настоящее время в каждой стране существует своя форма президентства: модель выборов, полномочия, срок полномочий (определяется Конституцией государства).

Ряд исследователей систематизируют президентскую власть по определенным критериям.

По способу избрания выделяют следующие модели президентства:

Первая модель - непосредственное всенародное избрание президента (Франция, Австрия, Мексика, Ирландия, Польша, Россия, Украина), где соблюден принцип 1 человек – 1 голос.

Вторая модель - избрание президента в несколько этапов, голосованием выборщиков (США, Аргентина, Финляндия).

Третья модель - получение президентского поста путем опосредованных выборов - парламентом или специальными коллегиями (Италия, Греция, Турция, Германия, Швейцария, Венгрия, Чехия).

Четвертая модель – неконституционный путь получения президентской власти (страны Африки, Латинской Америки).

По объему компетенции и полномочий:

Сильная модель - при президентской форме правления (США, многие страны Африки, Латинской Америки, Индонезия, Ирак, Филиппины и др).

Умеренная модель - при смешанной форме правления (Франция, Финляндия, Польша, Украина и др.).

Слабая модель - парламентская форма правления (Германия, Италия, Индия, Швейцария, Турция и др.). При этой модели президентской власти главной политической фигурой является Премьер-министр.

Вопрос 8. Каковы полномочия парламента?

Парламент – это высший законодательный и представительный орган государства. Первый парламент возник в Англии (1215 г.). В середине XIV века он стал двухпалатным (Палата общин и Палата лордов). После буржуазных революций XVII - XVIII вв. парламентская форма правления находит все большее распространение. В США образуется Конгресс; во Франции Генеральные штаты, затем Национальное собрание, в Украине Центральная Рада (1917 г.).

В настоящее время парламенты существуют в большинстве стран, хотя они могут носить разное название: Парламент (Великобритания, Италия, Канада, Австралия). Конгресс (США и страны Латинской Америки), Сейм (Польша,

Финляндия, Латвия, Литва), Риксдаг (Швеция), Стартинг (Норвегия), Федеральное собрание (Россия), Верховная Рада (Украина).

Парламенты формируются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Представительство в парламенте различных интересов приводит к тому, что депутаты объединяются в различные фракции, т.е. группы депутатов, принадлежащих к одной партии или близких взглядов и проводящих в парламенте свою позицию. По структуре парламенты бывают однопалатные и двухпалатные. Двухпалатный парламент обычно состоит из нижней и верхней палаты. Депутаты нижней палаты, как правило, выбираются гражданами. Верхняя палата формируется различными способами - путем выборов, назначения, наследования.

Парламенты и их палаты образуют постоянные комиссии (комитеты), которые подготавливают проекты законов для дальнейшего их обсуждения на заседаниях парламента и осуществляют контрольные функции. В круг его полномочий входит:

- разработка и принятие законов;
- участие в формировании правительства и контроль за его деятельностью;
- утверждение государственного бюджета и контроль за его выполнением;
- определение внутреннего и внешнеполитического курса государства;
- ратификация и денонсация международных и межгосударственных соглашений;
- рассмотрение возникающих в жизни государства проблем и принятие по ним решений.

Руководит работой парламента председатель - спикер (от англ. Speaker - оратор), который избирается на срок работы парламента.

ТЕМА 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

Вопрос 1. Что такое политическая партия и каковы ее отличительные признаки и структура?

Неотъемлемой частью политической системы современного общества являются политические партии. Термин "партия" от латинского слова *partis* означает часть.

Партия - это специализированная, организационно упорядоченная группа, объединяющая наиболее активных приверженцев тех или иных целей (идеологий) и служащая для борьбы за завоевание и использование политической власти. Партия отображает общегрупповые интересы и цели разнообразных (социальных, национальных, конфессиональных и др.) слоев населения, их идеалы и ценности, утопии и идеологии. Через этот институт люди выдвигают свои групповые требования к государству и одновременно получают от него обращения за поддержкой в решении тех или иных политических вопросов. Таким образом, партия развивает как прямые, так и обратные связи народа и государства.

Политологи выделяют **ряд существенных признаков** отличающих современную политическую партию от других общественных организаций и движений:

- наличие минимальной формальной организации и определенной программы деятельности;
- стремление к оказанию прямого влияния на политическую жизнь;
- ведущая роль в подготовке и проведении избирательных кампаний и выборов;
- участие в формировании и функционировании правительства;
- особый правовой режим, т.е. специфическое конституционно-правовое положение партии;
- общенормативное регулирование деятельности партии;
- социальная база.

Структуру политической партии составляют следующие элементы:

- **Лидер.** Его роль велика, а задача партии – обеспечить ему доступ к государственной власти (или контроль над правительством).
- **Партийный аппарат:** партийная деятельность для них профессия; аппарат занимается административной и организационной работой, организует предвыборные кампании, устанавливает сроки, место и порядок проведения съездов и т.д.
- **Идеологи партии:** разработка программ, формулировка стратегических целей, задач, выработка методов реагирования на те или иные факты, события, действия власти.
- **Партийный актив:** для последовательной, целенаправленной работы среди избирателей, организация митингов, собраний, распространение партийных материалов (пресса), выполнение функций лидеров малых общественных групп, формирующих общественное мнение (численность не менее 10 тыс. человек).
- **Рядовые члены партии:** активные статисты политических выступлений, обеспечивают реализацию политики партии.

В структуре политической партии выделяют еще один элемент – **фракция** – группа внутри партии, выдвигающая и отстаивающая программу несколько отличную от общей программы партии. Существование фракции делает политику партии более гибкой, ибо помогают ей сохранить свое влияние среди различных групп избирателей.

Вопрос 2. Каковы функции современных политических партий?

Под функциями политических партий подразумевают их общественно-полезную роль и те специфические задачи, которые партии решают в процессе своей деятельности по реализации своих программных целей. Диапазон функций может варьироваться в зависимости от существующего в стране политического режима, типа и формы государства, а также от уровня развития и сути социальной структуры общества, типа доминирующей в стране экономической

системы и политической культуры общества. По мнению большинства исследователей, партиям свойственны следующие основные функции:

- **артикуляция**, представительство социальных интересов. Партии осуществляют связь между обществом и государством. Выясняя интересы тех или иных групп, они сводят их воедино в такой форме, которая оказывает непосредственное влияние на решение государственных органов. В идеале цель партии состоит в реализации представительства в политической системе общества тех социальных групп, слоев, классов, интересы которых она выражает;
- **агрегирование социальных интересов** – политические партии определяют цели, разрабатывают идеологию, программы, стремятся определить стратегию развития общества и убедить граждан в ее правильности;
- **политическая социализация** и мобилизация граждан на активное участие в политической жизни. Разработка принципов и форм отношений с другими политическими партиями;
- **организация борьбы за власть** или в её защиту, определение форм, средств и методов этой борьбы в зависимости от меняющейся обстановки (легальные и нелегальные, революционные и реформистские, вооруженные и без использования вооруженного насилия). В условиях реальной демократии эта функция осуществляется конституционными способами, через систему демократических выборов органов власти;
- **политическое рекрутирование**, включающее формирование кадрового резерва профессиональных политиков, подготовка и выдвижение кадров для партии, государственных структур и различных общественных организаций, отбор наиболее подходящих кандидатов на ответственные политические должности;
- **подготовка и проведение избирательных кампаний** по формированию высших и местных органов власти, выдвижение своих сторонников, организация контроля за их парламентской деятельностью. Реализуя эту функцию в условиях демократического режима, партии выступают главными организаторами сохранения существующей государственной власти или её смены. Именно они создают условия для мирной смены правительства.
- **формирование в парламенте партийной фракции**, служащей рычагом партийного воздействия на государственную политику в центре и на местах, используя законодательные инициативы, депутатские запросы, а также организация парламентской оппозиции, давления на государственные органы для партии, проигравшей борьбу за власть.
- Ряд политологов выделяют **конституционную функцию**, поскольку она прямо или опосредованно оказывает регулирующее (стабилизирующее) влияние на политическую систему, её структуру и функционирование политического режима.

Таким образом, партия обеспечивает связь населения с государственными структурами, осуществляет институционализацию политического поведения

граждан, заменяет стихийные формы общественно-политической активности упорядоченными, находящимся под контролем организованными действиями.

Вопрос 3. Каковы современные типологии политических партий?

Типологизация политических партий многогранна. Рассмотрим некоторые.

Выделение определенного типа партии – это выделение определенного признака, отражающего наиболее существенные черты конкретной группы политических партий. Существует множество критериев (оснований) для – классификации:

1. По политическому спектру (принцип подковы) [старейшая типология]: исторически – это деление на левые и правые со времен Великой французской буржуазной революции.

- ✓ ультраправые;
- ✓ правые;
- ✓ право-центристы;
- ✓ центристы;
- ✓ лево-центристы;
- ✓ левые;
- ✓ ультралевые

2. Бинарная классификация М.Дюверже – предполагает деление на кадровые и массовые партии.

- **Кадровые** (Республиканская и Демократическая партии США, Консервативная партия Великобритании).

Признаки:

- ✓ немногочисленность;
- ✓ аморфное, свободное членство;
- ✓ децентрализованная структура, организационная рыхлость;
- ✓ отсутствие регулярной системы уплаты взносов;
- ✓ ориентация на участие и победу на выборах;
- ✓ опирается на партийных функционеров;
- ✓ идеологическая непоследовательность;
- ✓ упор на личные качества своих сторонников.

- **Массовые** (КПСС, NSDAP, коммунистические и социалистические партии) – образования второго поколения, продукт всеобщего избирательного права.

Признаки:

- ✓ большая численность;
- ✓ фиксированное членство, партийные билеты;
- ✓ основной источник финансирования – членские взносы;
- ✓ значительное место уделено идеологии;
- ✓ руководство принадлежит профессиональным политикам;
- ✓ первичные организации строятся как по территориальному, так и по производственному принципу.

Типология Дюверже была дополнена Дж.Сартори, который предложил выделить **партию избирателей** (Социал-демократические партии Европы).

Признаки:

- ✓ цель партии – победа на выборах;
- ✓ "сезонный" характер деятельности (от выборов к выборам);
- ✓ слабая партийная дисциплина;
- ✓ стремление выражать общенародные, а не групповые интересы;
- ✓ отказ от идеологии;
- ✓ основные идеи – прогресс и согласие

3. По участию во власти:

- ✓ парламентские;
- ✓ властвующие
- ✓ правящие;
- ✓ оппозиционные;

4. По политическому весу:

- ✓ **мажоритарные**, получившие большинство мест в парламенте;
- ✓ **партии с мажоритарным призванием**, способные победить на следующих выборах;
- ✓ **доминирующие**, получившие относительное большинство мест в парламенте;
- ✓ **минотарная**, имеющая минимальное количество мест.

Вопрос 4. В чем сущность понятия "партийная система". Чем обусловлены ее природа и особенности?

Обычно в конкретной стране существует несколько партий. Количество партий в обществе отражает степень социальной, экономической, культурной, религиозной неоднородности. Чем оно выше, тем большее число партий существует, поскольку каждая партия стремится выражать интересы определенной социальной группы. *Совокупность политических партий и взаимосвязи между ними составляют партийную систему.*

Природа и особенности партийной системы той или иной страны обусловлены множеством факторов:

- уровнем политической зрелости общества, его политического сознания и культуры;
- историческими традициями;
- национальным составом;
- религиозной ситуацией;
- расстановкой социально-классовых сил.
- существенное воздействие на формирование партийной системы оказывает действующее законодательство и, прежде всего, Конституция и избирательные законы.

Вопрос 5. Какова типология современных партийных систем?

По количеству партий, существующих в стране, выделяются:

1. Монопартийная система, где единственная партия монополизирует государственную власть. Обычно подобная партийная система характерна для тоталитарных или авторитарных режимов. Опыт социалистических стран, где монополично властвовали коммунистические партии, подтверждает опасность партийно-политической монополии, которая оборачивается отрывом руководства партии от масс.

2. Двухпартийная (бипартийная) система, состоящая из нескольких партий, однако с заметным преобладанием двух наиболее влиятельных. Так, классическим примером двухпартийной системы являются: Великобритания с чередованием у власти лейбористской и консервативной партий; США – республиканской и демократической. Эта система обеспечивает возможность создания правительства, опирающегося на поддержку парламентского большинства. Оно способно проводить глубокие преобразования в обществе, однако двухпартийная система имеет и недостатки, главный из которых состоит в возможности смены политического курса на очередных выборах в случае победы оппозиционной партии.

3. Многопартийная система, которая предполагает активную роль в политической жизни двух и более партий. Количество партий отражает наличие разветвленной системы социальных интересов. Такая партийная система стремится к поиску согласия и компромиссов, поскольку ни одна из партий не обладает явным политическим доминированием. Примером многопартийности являются страны Западной Европы, в которых экономические, национальные, идеологические различия порождают многообразие партий. Так, в Италии насчитывается 14 партий, Голландии – 12, в Швеции, Дании, Норвегии более пяти.

Вопрос 6. В чем особенность классификации партийных систем

Дж. Сарторри?

Итальянский политолог Дж.Сарторри дает более сложную классификацию партийных систем. По его мнению, существует семь типов партийных систем, размещающихся между полюсами:

- "однопартийная" (моноидеологическая) система;
- "атомизированная" (идейно разнородная);
- промежуточные типы:
 - системы с "партией-гегемоном";
 - системы с "доминирующей" партией;
 - "двухпартийные";
 - системы "ограниченного плюрализма";
 - системы "радикального плюрализма".

Эти типы выражают степень развития и варианты идеологического плюрализма в деятельности одной или нескольких партий.

ТЕМА 6. ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

Вопрос 1. Сущность выборов, их виды и принципы организации.

Одним из основополагающих признаков современного демократического государства является выборность его руководящих органов на всех уровнях – от высших органов власти до органов местного самоуправления (мэр, губернатор, местные представительные учреждения). Термин "выборы" означает процесс, в результате которого определенная общность людей (частью организованная в политические объединения) путем голосования формирует государственный орган или заполняет вакантную выборную должность. Иными словами, выборы – это демократическое обновление составляющих политической системы. Существует следующая классификация выборов:

- в соответствии с принципами территориального представительства: **выборы в верховные органы власти** (президент, парламент), **выборы в региональные органы** (губернаторы, депутаты областных и других территориальных органов власти), **выборы в местные муниципальные органы власти** (бургомистры, мэры, депутаты собраний, советов);
- в связи с конкретной реализацией принципа представительства: **всеобщие и локальные**;
- в зависимости от принципа ограничения представительства различают выборы по **одномандатным и многомандатным** округам;
- в зависимости от политического режима: **авторитарные** (общественное мнение подчинено государству), **авторитарно-демократические** (роль выборов невелика, а их механизм подчинен силе традиций) и **демократические** (государство подчинено гражданскому обществу, общественное мнение доминирует над действиями государства).

Избирательная практика выработала ряд принципов организации демократических выборов:

- **свобода выборов**, предполагающая отсутствие политического, административного, социально-экономического, психологического и информационного давления на избирателей;
- **наличие выбора**, альтернативных кандидатов;
- **сопоставимость**, конкурентность выборов, создание условий для всех кандидатов и политических сил бороться за доверие избирателей;
- **периодичность и регулярность** выборов, необходимые для того, чтобы избиратели могли контролировать своих представителей, предотвращать злоупотребления властью и корректировать политический курс правительства;
- **равенство возможностей** политических партий и кандидатов, предполагающее, прежде всего, примерное равенство их материальных и информационных ресурсов. Обеспечивается путем установления для любой партии максимального уровня расходов на проведение выборов, ограничения размера взносов от организаций и отдельных лиц в избирательные фонды партий и кандидатов, предоставления им на принципах равенства бесплатного времени на государственном телевидении.

Вопрос 2. Что такое избирательное право и каковы его принципы?

Выборы должны опираться на основополагающие принципы избирательного права. *Избирательное право – это совокупность юридических норм, регламентирующих избирательный процесс, посредством которых определяется статус, положение каждого гражданина на выборах, организация и поведение последних, взаимоотношение между избирателями и выборными органами или должностными лицами.*

Выделяются ряд демократических принципов избирательного права:

1. Всеобщность. Все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой и профессиональной принадлежности, языка, уровня доходов, образования, конфессии, политических убеждений имеют право избирать и быть избранными в органы власти. Всеобщность ограничивается определенным набором цензов. К ним относятся:

- возрастной ценз – разрешает участие в выборах лишь с определенного возраста;
- ценз недееспособности ограничивает избирательные права психически больным (факт недееспособности должен быть подтвержден судебным решением);
- моральный ценз ограничивает или лишает избирательных прав лиц, находящихся по приговору суда в местах лишения свободы;
- ценз оседлости, выдвигающий в качестве условий допуска к выборам определенный срок проживания в данной местности или стране.

2. Равенство. Каждый избиратель имеет одинаковое количество голосов, которое оценивается одинаково, независимо от их принадлежности тому или иному человеку, а также равенство избирательных прав предполагает примерное равенство избирательных округов для того, чтобы голоса избирателей имели одинаковый вес при избрании депутатов.

3. Тайна выборов. Решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Этот принцип обеспечивает свободу выбора, предохраняет граждан от возможных преследований. Тайна выборов обеспечивается закрытой процедурой голосования, наличием специальных кабин для голосования, стандартной формой бюллетеней для голосования, включением в них имен всех кандидатов, опечатыванием избирательных урн, строгим наказанием за нарушение тайны выборов.

4. Прямое (непосредственное) голосование. Избиратель принимает решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность. Между избирателями и кандидатами нет никаких опосредующих инстанций.

Вопрос 3. Что такое избирательная система?

Избирательная система – это совокупность правил, приемов и процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимное формирование органов политической власти. Избирательная система определяет общие принципы организации выборов, а также способы перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности. Основное назначение избирательной системы —

обеспечить представительство воли народа, а также сформировать жизнеспособные и эффективные органы власти. Необходимо отметить, что право на выдвижение кандидатов в разных странах регулируется законодательством об избирательной системе по-разному. В большинстве случаев право на выдвижение кандидатов принадлежит отдельным лицам, группам граждан и партиям, но есть и особенности. В Австрии и Швеции исключительное право выдвижения кандидатов предоставлено партиям, в Германии – партиям, избирателям, а также непартийным группам, причем заявление должно быть подписано не менее, чем 200 избирателями данного округа. В Италии право на выдвижение имеют партии, партийные группы и отдельные избиратели. Список должны подписать 350 избирателей. Во Франции, Японии, Индии достаточно подписи одного избирателя, в Ирландии – 10, Швейцарии – 15, Нидерландах – 35. Причем, право выдвижения кандидатов принадлежит гражданам, а не партиям.

В США все вопросы, связанные с выборами, регулируются законодательством штатов. Избирательная система США вообще довольно оригинальна. Здесь существует так называемая система "праймеризма". "Праймериз" – это первичные выборы, могущие быть открытыми и закрытыми. Кандидатом выдвигается тот, кто победил на этих выборах. Кроме того, главные партии США выдвигают своих кандидатов на партийных съездах и конференциях. Что же касается выборов Президента, то они косвенные, т.е. проводятся с участием коллегии выборщиков. Количество выборщиков точно соответствует количеству сенаторов (100), конгрессменов (435), от федерального округа Колумбия, где расположена столица США, избираются еще 3 выборщика. Таким образом, всего 538 выборщиков и несмотря на то, что американцы голосуют непосредственно за кандидата в Президенты, их голосами распоряжаются выборщики. Голосование идет по штатам по мажоритарной системе относительного большинства. Набравший большинство получает голоса всех выборщиков данного штата.

Вопрос 4. В чем сущность мажоритарной избирательной системы?

В современной избирательной практике известны две разновидности избирательных систем: мажоритарная и пропорциональная.

Мажоритарная система опирается на принцип большинства. Голосование идет за конкретного человека. При этой системе кандидат или партия должны получить большинство голосов избирателей округа или всей страны, собравшие же меньшинство голосов никаких мандатов не получают. Данная избирательная система имеет разновидности: система **абсолютного большинства**, при котором победитель должен получить больше половины голосов (50 % + 1 голос), и система **относительного большинства**, где для победы достаточно опередить других кандидатов хотя бы на один голос.

Мажоритарная система принята в Великобритании, США, Японии и других странах. Данная система имеет ряд **достоинств**:

- укрепляя позиции наиболее сильного политического течения, создает условия для возникновения устойчивой расстановки сил в парламенте, вытесняя

мелкие и средние партии, стимулируя, порой, развитие двух, трех-партийных систем;

- между депутатами и избирателями устанавливаются прочные непосредственные связи, часто носящие личностный характер.

К **недостаткам** же следует отнести следующее:

- значительная часть избирателей (до 50%) не представлена в органах власти;
- в поведении депутатов порой доминируют групповые или региональные интересы в ущерб общенациональным, что ослабляет роль парламента;
- создаются благоприятные условия для манипулирования волей избирателей, через умелую "раскройку" избирательных округов;
- две партии, набравшие в совокупности равное или близкое число мест, проводят в парламент неодинаковое число депутатов. Одна из них может не получить ни одного мандата.

Таким образом, мажоритарная избирательная система создает возможность формирования правительства, опирающегося на большинство в парламенте, но не пользующегося поддержкой большинства населения. Она сильно ограничивает доступ в парламент представителей меньшинства, в том числе небольших партий. В результате мажоритарная избирательная система может ослаблять легитимность власти, вызывать у граждан недоверие к политическому строю, пассивность на выборах и даже политический радикализм.

Вопрос 5. Каковы особенности пропорциональной избирательной системы?

Пропорциональная система предполагает распределение мандатов пропорционально голосам, полученным партиями или избирательными коалициями. Голосование идет за партийные списки, при этом, определяется так называемый "избирательный метр" – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. Следует отметить, что предотвращение вхождения в состав выборных органов непопулярных людей зависит от принятой в стране разновидности партийных списков для голосования.

Пропорциональная система наиболее распространена в современном мире. К числу стран, в которых она используется относятся Австрия, Бельгия, Греция, Норвегия, Финляндия, Швейцария, Швеция и др.

Пропорциональная система имеет две разновидности:

- пропорциональная избирательная система на **общегосударственном уровне**. В этом случае избиратели голосуют за политические партии и объединения в масштабах всей страны. Другие более мелкие избирательные округа не выделяются;
- пропорциональная избирательная система, основывающаяся на **многомандатных округах**. В этом случае депутатские мандаты распределяются на основе пропорционального распределения голосов, поданных в том или ином избирательном округе за политические партии и объединения.

Данная система также имеет достоинства и недостатки. К числу **достоинств** следует отнести следующее:

- устраняется явное несоответствие между полученными партией голосами и мандатами;
- в органах власти представляется более реальная картина расстановки политических сил.

Что же касается **недостатков** пропорциональной системы, то они являются как бы продолжением ее достоинств. А именно:

- резко ослабевает связь между избирателями и депутатами, ибо голосование идет за партии;
- сложность в формировании правительства, т.к. в парламенте может не быть доминирующей партии;
- зависимость кандидатов от партийных структур, их несвобода при голосовании;
- возможность прихода в парламент мелких региональных партий, не обладающих поддержкой населения на общенациональном уровне.

Вопрос 6. Что такое "смешанная" избирательная система?

Указанные системы имеют весьма существенные недостатки. Поэтому для преодоления недостатков этих двух систем в ряде государств используется **смешанная система**. Ее суть заключается в том, что определенная часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, другая часть мандатов распределяется в соответствии с принципами пропорциональной избирательной системы. Такая система существует в Италии, ФРГ, России, Украине. В этом случае определяется нижний предел для ограничения представительства мелких партий, чем обеспечивается создание более стабильного правительства. В то же время этим ограничением может отсекается от парламентского представительства большое число граждан и происходит переход от многомандатных к маломандатным округам. При голосовании в списки кандидатов вносятся не партии, а их представители, поэтому во время голосования происходит отбор персоналий в списках кандидатов.

ТЕМА 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

Вопрос 1. Что такое политическая культура?

"Политическая культура" относится к понятиям, выражающим сложные общественные явления. Она богата конкретным историческим и классовым содержанием. Будучи существенной частью культуры общества, политическая культура зародилась, как и любое явление, на определенном этапе развития этого общества.

Политическая культура рассматривается как:

- составная часть культуры;

- психологический феномен (т.е. как совокупность ориентаций на политические объекты);
- элемент политической жизни (т.е. как совокупность норм и стандартов политического поведения);
- свойство социальной группы, класса и т.д.

Политическая культура - это способ политического мышления и политической деятельности, а также степень цивилизованности характера и способов функционирования политических институтов, организаций всей политической жизни в обществе.

Вопрос 2. Каковы разновидности политической культуры, ее характерные черты.

В зависимости от субъекта политики можно выделить следующие разновидности политической культуры:

- а) политическая культура общества в целом;
- б) политическая культура социальных слоев, групп, классов, наций;
- в) политическая культура личности.

Характерные черты политической культуры:

- является продуктом естественно-исторического развития общества, результатом коллективного творчества;
- фиксирует устойчивые, повторяющиеся связи между элементами политического процесса, закрепляет стабильные стороны политического опыта;
- имеет всеобъемлющий характер, пронизывая собой политическую жизнь конкретной страны;
- обеспечивает целостность и интегрированность политической сферы;
- координирует политическими методами жизнедеятельность общества в целом, сочетая интересы различных социальных групп, классов, государства и личности;
- предлагает определенные образцы поведения, нормы взаимоотношений власти и граждан;
- характеризует политическое сознание и политическое поведение основной массы населения.

Вопрос 3. Каковы функции, выполняемые политической культурой?

Политическая культура выполняет следующие функции:

- **познавательная**, которая формирует у граждан необходимые общественно-политические знания, взгляды, повышает политическую образованность;
- **интегративная**, помогающая достичь согласия в рамках существующей политической системы и избранного обществом политического строя, объединяющая усилия для достижения определенных социально значимых целей;

- **коммуникативная**, позволяющая установить связь между участниками политического процесса, а также передавать элементы политической культуры от поколения к поколению, накапливать политический опыт;
- **регулятивная**, закрепляющая в общественном сознании необходимые политические ценности, установки, мотивы, цели и нормы поведения;
- **воспитательная**, которая дает возможность сформировать гражданина как полноценного субъекта политики, содействует политической социализации;
- **прогностическая**, в основе которой лежат знания законов общественного развития, научные представления о процессах политической и духовной жизни, позволяющая предвидеть возможные варианты реакций и практических действий государства, социальных слоев, классов в конкретных социально-политических условиях и ситуациях.

Вопрос 4. Что такое политическое сознание?

Политическую культуру можно структурировать на следующие элементы:

- политическое сознание;
- политическое поведение;
- политический опыт.

Рассмотрим более подробно, что собой представляет политическое сознание. *Политическое сознание - это совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к осуществляемой и желаемой политике, определяющих способность человека к участию в управлении делами общества и государства.*

В зависимости от субъектов политическое сознание может быть:

- массовым (выражает общественное мнение, настроение и действие масс);
- групповым (обобщает установки и мотивы политического поведения конкретных социальных слоев, классов, элит);
- индивидуальным (содержит систему информационных, мотивационных и ценностных компонентов, обеспечивающих познание личностью политики и участие в ней).

Вопрос 5. Каковы компоненты политической культуры?

С точки зрения концепции политической культуры как части общей культуры общества, в нее можно включить следующие компоненты:

- **Познавательный (когнитивный) компонент** составляют знания и представления о различных сторонах политической жизни общества: о политической системе и ее отдельных институтах, о политическом режиме, механизмах властвования, о принимаемых решениях и их реализации и т. д.
- **Эмоционально-чувственный (аффективный) компонент** составляют чувства и переживания, которые испытывает субъект политики в связи с его участием в политической жизни общества, эмоционально окрашенное отношение к различным аспектам политической жизни: их принятие и неприятие, одобрение и отвержение, симпатии и антипатии, восхищение или презрение и т. д.

- Оценочный (аксиологический) компонент составляют выработанные субъектом политики по определенным критериям оценки существующих политических отношений, хода политического процесса с позиций их соответствия или несоответствия своим целям, социально-политическим ценностям, нормам, идеалам.
- Поведенческий компонент — результат когнитивного, аффективного и оценочного компонентов, перевод их в практическую плоскость реализации, политическое поведение как способ реагирования на происходящие в политической жизни события.

Вопрос 6. Типология политической культуры.

Классический пример типологизации предложили американские ученые Г.Алмонд и С.Верба, которые в 1958-1962 гг. провели сравнительное исследование политических культур Англии, США, Западной Германии, Италии и Мексики. Предметом исследования стали политические ориентации индивидов на четыре основных объекта: политическую систему в целом, правительство, общенациональные выборы, саму личность. По версии ученых, политическая культура включает в себя политические ориентации трех типов: патриархальную, подданическую, ориентации на активное участие. В конкретном обществе может доминировать какой-либо из них. Эти три "чистых" (идеальных) типа ориентации выступают основой трех типов политической культуры: патриархальной, подданической и культуры участия (активистской).

Патриархальная политическая культура характеризуется ориентацией на местные ценности (ценности клана, племени, рода) и может проявляться в форме местного патриотизма, семейственности, коррупции. Индивид, как правило, мало восприимчив к глобальной политической культуре и не выполняет конкретных политических ролей. Данный тип политической культуры характерен для молодых независимых государств, в которых политическая культура представлена наслоением местных субкультур (от лат. sub - означает "под").

Подданическая политическая культура предполагает пассивное и отстраненное отношение индивида к политической системе. Он ориентируется на традиции, хотя политически сознателен. Подчиняясь власти, индивид ожидает от неё различных благ (социальных пособий, гарантий и т.д.) и опасается её диктата.

Культура участия отличается политической активностью и рациональностью. Граждане стремятся воздействовать на политику, направлять ее деятельность с помощью законных средств влияния (выборов, демонстраций и т.д.). Однако идеальные типы политической ориентации в чистом виде на практике не встречаются, они сосуществуют и не вытесняют друг друга. Например, для политической культуры Великобритании XX века характерно сочетание подданничества (признание института монархии) и участия. Согласно концепции Г.Алмонда и С.Вербы, политическая культура исследованных ими стран представляет особую культуру, которую они назвали "**культурой гражданственности**". Наиболее характерная черта этой высшей культуры — рационально-

активное поведение граждан, которое соответствует демократической политической системе. Именно такой тип политической культуры обеспечивает, наибольшую стабильность политической системе.

Есть и иные примеры типологии политической культуры в зависимости от различных факторов. Тип политической культуры можно определить по следующим основаниям:

- в зависимости от уровня общности: **общая** (наиболее устойчивые, типичные признаки, характеризующие политическое сознание и политическое поведение основной массы населения) и **субкультура** (совокупность политических ориентации и моделей политического поведения, присущая определенным социальным группам и регионам);
- в зависимости от степени согласованности во взаимодействии политических субкультур в той или иной стране: **интегрированная** (характеризуемая тенденцией к единству в предложениях граждан относительно функционирования и возможностей политической системы, низким уровнем конфликтности и политического насилия, преобладанием юридических процедур в разрешении политических коллизий, высоким уровнем материального благосостояния, развитой системой социальной защиты населения, многочисленным "средним" классом) и **фрагментарная** (характеризуемая отсутствием согласия граждан относительно политического устройства общества, расхождениями в вопросах понимания власти, социальной разобщенностью, отсутствием доверия между различными группами, высокой степенью социальной напряженности и конфликтности, нестабильностью правительств, применением насилия как главного метода осуществления государственной власти);
- в зависимости от отношения к власти: **господствующая** и **контркультура**;
- в зависимости от отношения к прогрессу: **замкнутая** (нацеленная на восстановление по образцу, установленному традициями) и **открытая** (ориентированная на изменения, легко усваивающая новые ценности);
- в зависимости от стилей политического поведения: **рыночная** (политика понимается как разновидность бизнеса и рассматривается в качестве акта свободного обмена деятельностью граждан) и **этактистская** (демонстрирует главенствующую роль государственных институтов в организации политической жизни и определении условий политического участия индивида);
- в зависимости от вида политического режима: **демократическая** и **недемократическая**;
- в зависимости от классового подхода: **пролетарская, буржуазная, мелкобуржуазная, аграрная** и т.п.;
- в зависимости от связи с религией: **божественно-традиционная** (признающая священную природу власти, неизменность конкретной системы политических отношений и ее политических норм) и **светская** (характеризуемая прагматизмом, эмпиризмом);
- в зависимости от базовых ценностей, на которые ориентируется та или иная общность в политической деятельности: **общесоциальная** (в рамках которой базовой ценностью выступает человек с его потребностями и интересами);

ми) и **элитарная** (главной целью здесь выступает сама власть, человек же, общество рассматриваются как средство для достижения данной цели).

Вопрос 7. Что представляет собой субкультура?

О политической культуре можно говорить, анализируя общество в целом, а также в связи с анализом его отдельных частей. В этом случае в рамках единой культуры выделяют более или менее автономные структурированные образования, именуемые в науке субкультурами. **Субкультура – это совокупность политических ориентаций, значительно отличающихся от культурных ориентаций, доминирующих в обществе.** Особенности политических субкультур могут быть обусловлены различиями в положении общественных групп в экономической, социальной структуре; этническими, религиозными, образовательными, половозрастными признаками. Например, в многонациональных государствах выделяют субкультуры национальных меньшинств, или религиозно-политические субкультуры. Для политической субкультуры женщин характерна склонность к консерватизму, молодые больше ценят возможности общения и качество жизни, а старшие поколения — достаток и обеспечение.

Единство и близость субкультур способствуют стабильности общества, а их разнородность является источником дестабилизации.

ТЕМА 8. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

Вопрос 1. Что такое политическая элита?

В политической науке термин "элита" получил распространение благодаря трудам Сореля и Парето в начале XX века, хотя идеи элитизма возникли еще в глубокой древности. Наиболее последовательное обоснование идеи элитизма получили у Конфуция, Платона, Макиавелли. Затем теория элит дополнилась взглядами Ницше, Шопенгауэра и других мыслителей. Однако первые классические концепции элит возникли в конце XIX – начале XX вв. Они связаны с именами Г.Моски, В.Парето и Р.Михельса. Исторический опыт, политическая практика всех стран мира показывает, что в процессе распределения и реализации власти участвует довольно узкий круг лиц – политическая элита. **Политическая элита – это привилегированная группа, которая занимает руководящие позиции во властных структурах непосредственно участвует в принятии важнейших решений, связанных с использованием власти.**

Политическая элита есть властвующая часть общества. Существование политических элит в обществе обусловлено рядом объективных тенденций:

- психологическими и социальными особенностями людей, их неодинаковыми способностями, возможностями и желанием участвовать в политике;
- законом разделения труда, требующим профессионального занятия управлением, определенной специализации;
- высокой социальной значимостью управленческого труда и его соответствующим стимулированием;

- широкими возможностями использования управленческой деятельности для получения социальных привилегий;
- практической невозможностью осуществления всеобъемлющего контроля за политическими руководителями;
- политической пассивностью широких масс населения, главные интересы которых обычно лежат вне политики.

Вопрос 2. В чем сущность основных "теорий политических элит"?

Теории элиты – это совокупность социально-политических концепций, утверждающих, что необходимыми составными частями любой социальной структуры являются высшие, привилегированные слои, правящее меньшинство, господствующее над обществом в целом.

Одним из первых к изучению элиты и ее роли в политике обратился итальянский исследователь Г. Моска. В своих рассуждениях он исходил из деления общества на два класса: правящий "политический класс" (элита) и управляемый класс. Элита как организованное и сплоченное меньшинство общества управляет неорганизованным большинством. Групповая сплоченность и единомыслие меньшинства обеспечивается наличием у политического класса организации, структуры. Благодаря им, правящий класс сохраняет власть. Существование элиты – естественно, вечно и неустранимо. В обществе бытуют многовековые мифы о том, что главную роль в политике играет народ, но это не более чем мифы, замечал ученый. Они лишь маскируют реальное господство политического класса, поэтому главная задача политической науки, по его мнению, – освободить людей от мифов и вооружить правящую элиту знаниями о политике. Моска анализирует проблему формирования (рекрутирования) политической элиты и ее специфические качества. Указав на три качества, открывающие доступ в политический класс – военная доблесть, богатство, церковный сан, важнейшим критерием формирования правящего класса, однако считает способность к управлению другими людьми. Моска отметил также две тенденции в развитии правящего класса: *аристократическую* – стремление стать наследственными правителями и *демократическую* – выражается в обновлении элиты за счет наиболее способных низших слоев. Моска выделил два этапа политического управления: *автократический* – власть передается сверху вниз; *либеральный* – власть делегируется снизу наверх. Другой основатель теории элит Парето определил элиту, как группу, состоящую из людей, являющихся "наиболее продуктивными или наиболее способными", имеющими наивысшие показатели в определенной сфере деятельности. Он вводит понятие "элита" и "контрэлита". "В широком смысле я понимаю под элитой сообщество людей, которые свойствами ума, характера, ловкости, самыми разнообразными способностями обладают в высшей степени". Элита прямо или опосредованно участвует в управлении. Контрэлита – это группа людей, обладающих характерными для элиты психологическими качествами, но не имеющая доступа к руководству. Парето предложил выделить два основных типа элиты: "элиты лис" и элиту "львов". "Лисы" и "львы", а также элита и контрэлита при определенных

обстоятельствах сменяют друг друга, что соответствует и смене определенных политико-экономических циклов в развитии общества. На этом основан закон кругооборота элит (теория циркуляции). Элиты возникают из высших слоев общества в ходе борьбы поднимаются в еще более высшие, там расцветают, в конечном счете вырождаются и исчезают. Этот кругооборот элит является "универсальным законом истории".

Существенный вклад в развитие теории политических элит внес немецкий ученый Р. Михельс. Власть элиты, по его мнению Михельса, зависит от ее организованности. Он доказал, что в любом обществе действует "железный закон олигархизации", суть которого состоит в том, что создание крупных организаций неизбежно ведет к олигархизации и формированию элиты, так как руководство ими не может осуществляться всеми членами организации. Происходит выделение руководящего ядра и аппарата, которые постепенно отрываются от рядовых членов и подчиняют политику собственным интересам. Поэтому всегда, даже в самом демократическом обществе, правит олигархическая элитарная группа.

К современным теориям элитизма можно отнести: ценностные теории элиты, теории демократического элитизма, плюрализма, леволиберальные теории элит и др.

Вопрос 3. Какие существуют разновидности элиты?

С точки зрения структуры власти, политическая элита отличается степенью влияния на принятие политических решений. На основе объема властных функций различают **высшую, среднюю и административную** политические элиты. Высшая политическая элита включает в себя руководителей органов государственной власти, ведущих политических партий, депутатских фракций в парламенте. Средняя политическая элита формируется из огромного числа выборных должностных лиц: парламентариев, сенаторов, губернаторов, мэров, лидеров политических партий, общественных организаций и движений. Это примерно 5% взрослого населения. Административная (бюрократическая) элита – это высший слой государственных служащих, занимающих посты в министерствах, департаментах и других органах государственного управления. Политическая элита подразделяется на правящую, непосредственно обладающую государственной властью и оппозиционную (контрэлиту); открытую, рекрутирующуюся из общества, и, закрытую воспроизводящуюся из собственной среды.

Правящая элита имеет сложный состав. В нее входят отдельные группы, действующие в какой-либо одной сфере общественной жизни. **Экономическая элита** – это крупные собственники, руководители компаний, крупных предприятий, банков, торговых фирм и т.д. Деятельность экономической элиты обычно не носит публичного характера, однако ее роль в политической жизни необычайно велика. Достаточно сказать, что от их материальной, финансовой поддержки зависит успех того или иного политического процесса. **Бюрократическая элита** это чиновники высшего ранга. Именно к ним стекается вся

информация, на основе которой готовятся общеполитические решения. Эту элиту часто называют работниками аппарата.

Военная элита – это высшие армейские чины. Ее место и роль зависят от степени милитаризации общества.

Политическая элита – лица, занимающие высшие посты в органах власти, и принимающая важнейшие политические решения. Политическая элита действует публично, на виду у всех. Ее часто отождествляют со всей правящей элитой.

Идеологическая, "информационная" элита – это ведущие представители науки, культуры, искусства, образования, средств массовой информации, высшее духовенство. Важность идеологической элиты определяется тем, что именно она является "властительницей душ" – формирует умонастроения людей, определяет и пропагандирует идеалы, ценности, духовные установки.

Существующие элиты – неизбежность в политической жизни всех государств. Все эти элитные группы тесно взаимодействуют друг с другом, составляя внутренне однородную, привилегированную, политически господствующую группу. Общество соглашается на привилегированное положение элиты, но и элита берет на себя обязательства перед обществом. Это является необходимым условием нормальной политической жизни.

Вопрос 4. Какие существуют системы отбора в элиту?

В мировой практике существует две системы отбора элиты: *система гильдий* и *антрепренерская*. Отличительными чертами системы гильдий являются:

- закрытость, отбор претендентов на высокие посты из нижестоящих слоев самой элиты, медленный, эволюционный путь вверх;
- высокая степень институционализации отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должностей (возраст, пол, партийность и др.);
- небольшой, относительно закрытый круг селектората (людей, отбирающих кадры);
- тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства.

Номенклатурная система рекрутирования политической элиты – один из наиболее типичных вариантов системы гильдий. Она характеризуется отсутствием конкурентной борьбы, высокой идеологизацией, политизацией и доминированием родственных связей.

Отличительные черты антрепренерской системы:

- открытость, широкая возможность для представителей различных социальных групп занять место в элите;
- ограниченное число формальных требований к кандидату;
- острая конкуренция между кандидатами;
- широкий круг селектората;
- изменчивость состава элиты, первостепенное значение личностных качеств кандидатов.

В чистом виде эти системы встречаются довольно редко. У каждой системы есть свои плюсы и минусы. Если антрепренерская система в большей степени приспособлена к современной жизни и преобладает в демократических государствах, то система гильдий склонна к консерватизму и преобладает в странах с командно-административной системой. Элементы системы гильдий характерны и для демократических стран, где существуют партии с централизованной структурой. Эффективность деятельности политической элиты зависит не только от системы ее рекрутирования, но и политической ориентации ее членов, их социального происхождения, степени поддержки со стороны населения (легитимности).

Вопрос 5. Какие функции выполняет правящая элита?

Главная функция правящей элиты – это руководство и управление обществом. Кроме того, политическая элита выполняет следующие функции:

- правящая элита является основным резервом политических лидеров, центром подбора и расстановки руководителей на различные участки управления;
- выработка ценностных ориентаций, целей, задач развития общества в форме ценностей, норм, идеалов, социально-политических доктрин, долгосрочных программ деятельности государств;
- мобилизация людей на воплощение политических программ;
- коммуникативная функция – отражает и выражает общественное мнение, интересы и потребности различных социальных групп;
- создание устойчивого равновесия политических сил, формирование стабильного общества, его устойчивой политической системы.

Вопрос 6. Что такое политическое лидерство?

О природе политического лидерства задумывались мыслители всех времен. В начале XX века появились современные теории лидерства. Сторонники *теория черт лидера* основное внимание уделяют личным качествам лидера. Обычно среди черт, являющихся обязательными для политического лидера, называют ум, силу воли, честолюбие, целеустремленность, чувство юмора, незаурядные организаторские способности, компетентность, готовность брать на себя ответственность и др. Очевидно, что для занятия лидирующих позиций в условиях конкуренции действительно нужны определенные психологические и социальные качества. Однако их набор значительно варьируется в зависимости от исторической эпохи, типа государств и конкретных ситуаций. Идею зависимости лидеров от определенных ситуаций обосновывает *ситуационная концепция*. Сторонники этой теории рассматривают лидера как функцию определенной ситуации. Они полагают, что разные обстоятельства требуют принципиально разных лидеров.

Теория определяющей роли последователей. Политический лидер всегда выражает интересы группы людей, которая признала его лидером. Он становится своеобразным символом этой группы. Чем лучше он играет эту роль,

тем активнее поддерживают его последователи. Сторонники этой теории считают влияние последователей на лидера негативным, так как они превращают лидера в марионетку, действующую по их указаниям.

Наряду с указанными выше концепциями в политической науке имеют место *психологическая, биологическая* и др. теории лидерства.

Однако, все больший вес в современной политологии приобретают концепции лидерства, авторы которых стремятся учесть влияние всех факторов. Одна из них *интегративная теория лидерства*. И все же создать единую, универсальную концепцию лидерства, по всей вероятности, невозможно, поскольку само это явление чрезвычайно многообразно по своему проявлению и функциям, зависит от многих факторов.

Политическое лидерство – это процесс взаимодействия между людьми, в ходе которого одни люди выражают и знают потребности, интересы своих последователей и в силу этого обладают престижем и влиянием, а другие – отдают им добровольно часть своих политических и властных полномочий и прав для осуществления их целенаправленного представительства и реализации.

Вопрос 7. Какова типология политического лидерства?

В современной политологии существует множество типологий политического лидерства. Одну из первых предложил М.Вебер. В основу классификации был положен авторитет лиц, осуществляющих власть. Вебер различал три типа лидерства. Первый тип – *традиционное лидерство*, которое основано на вере в святость традиций передачи власти старейшин, вождей, монархов. Второй тип – *рационально-легальное* лидерство, исходящее из признания законности формальных правил избрания лидера и передачи ему управленческих функций. Этот тип лидерства устанавливается, через всеобщие свободные выборы. Третий тип – *харизматическое лидерство*, он связан с верой в сверхъестественные, выдающиеся способности лидера, основан на культе личности.

По характеру и масштабу деятельности различают лидеров трех уровней:

- лидер первого уровня – лидер малой группы;
- лидер второго уровня – лидер общественного движения (организации, партии и т.д.);
- лидер третьего уровня – лидер, действующий в системе властных отношений в государственном масштабе.

В зависимости от стиля управления различают авторитарных и демократических лидеров. Авторитарный лидер требует монопольной власти. Его идеал – полное единоначалие. Его главное орудие – "железная требовательность", угроза наказания. Демократический лидер не концентрирует всю власть в своих руках, а стремится приобщить каждого к максимальному участию в деятельности группы, создает возможность для вовлечения людей в эффективное сотрудничество.

По содержанию деятельности М. Хэрманн выделяет следующие группы политических лидеров:

- "лидер-знаменосец" – крупный стратег, он сам устанавливает цели и направления деятельности, берет на себя ответственность за все, что и как происходит в обществе;
- "лидер-служитель" – ориентируется на своих сторонников, избирателей и действует в соответствии с их интересами, может превратиться в марионетку, лишенную своей воли и действующей по воле других;
- "лидер-торговец"- как бы продает избирателям свои идеи – программы, планы в обмен на их поддержку, идет на компромиссы, сделки с другими субъектами политики, может превратиться в популиста, т.е. политического деятеля, желающего нравиться любой ценой;
 - "лидер-пожарный" – быстро реагирует на острые проблемы, возникающие в обществе. Большинство лидеров в современных условиях могут быть отнесены к этой категории.

В чистом виде эти типы лидеров встречаются редко. Чаще всего те или иные свойства от каждого типа сочетаются в одной личности на разных этапах его политической деятельности.

В зависимости от направленности действий политических лидеров Р.Такер предлагает следующую типологию: **лидер-реформатор; лидер-революционер; лидер-консерватор**. В зависимости от склонности лидеров и определенной модели поведения Г.Лассуэл предложил классификацию лидеров: **лидер-агитатор, лидер-организатор, лидер-теоретик**.

Вопрос 8. Какие функции выполняют политические лидеры?

Функции лидера – это главные направления его деятельности. Количество функций зависит от ряда факторов: от политического режима, зрелости гражданского общества, преобладающего типа культуры общества, уровня жизни большинства населения и т.д. Среди общезначимых функций лидеров выделяются следующие:

- интегративная функция – согласование и объединение различных групп интересов на основе общей идеи, общих ценностей и идеалов;
- ориентационная функция – выработка политического курса, учитывающего потребности различных групп общества и тенденции мирового развития;
- инструменталистская функция – определение способов и методов осуществления поставленных перед обществом задач;
- мобилизационная функция – мобилизация населения на реализацию политических целей с помощью создания развитых стимулов деятельности;
- социального арбитража и патронажа – защита граждан от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод граждан;
- функция легитимации политического порядка – эта функция присуща главным образом лидерам тоталитарных и авторитарных государств. Для повышения доверия народа к политическому режиму усиленно культивируется культ личности лидера.

ВОПРОСЫ ЛЕКЦИОННОГО МОДУЛЯ:

1. Предмет и объект политологии.
2. Структура и функции политологии.
3. Сущность политики, ее структура и функции.
4. Политическая жизнь общества.
5. Сущность, структура и функции власти.
6. Формы власти.
7. Политична и государственная власть.
8. Характерные черты государственной власти.
9. Система разделения властей.
10. Легитимность власти.
11. сущность и критерии политических режимов.
12. Сущность и признаки тоталитаризма.
13. Причины возникновения и краха тоталитаризма.
14. Сущность и признаки авторитаризма.
15. Отличия авторитаризма от тоталитарного режима.
16. Понятие и признаки демократии.
17. Предпосылки и модели демократизации.
18. Формы демократии
19. Происхождение государства. Теории возникновения..
20. Понятие и признаки государства.
21. Структура та функции государства.
22. Формы государственно-территориального устройства та формы правления (классификация).
23. Сущность и разновидности унитарного государства (примеры).
24. Сущность и разновидности федерации (примеры).
25. Монархия: понятие, признаки и типы.
26. Сущность и виды республик (общая характеристика).
27. Президентская и парламентская республики: сходство и различие (примеры).
28. Президент та модели президентской власти.
29. Парламент и его функции.
30. Сущность политических партий. Признаки.
31. Структура та функции политических партий.
32. Классификация политических партий.
33. Сущность и типы партийных систем.
34. Понятие и виды выборов.
35. Принципы организации демократических выборов.
36. Избирательно право та его принципы.
37. Сущность мажоритарной избирательной системы.
38. Сущность пропорциональной избирательной системы.
39. Смешанная избирательная система и ее разновидности.
40. Понятие и характерные черты политической культуры.
41. Сущность политического сознания.

42. Структура и функции политической культуры.
43. Классификация политических культур.
44. Теории политических элит.
45. Сущность политической элиты (общее представление и функции).
46. Системы отбора политических элит.
47. Понятие политического лидерства.
48. Функции и типы политического лидерства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- Гелей С.Д., Рутар С.М. Політико-правові системи світу. Навчальний посібник.-К.: «Знання», 2006.
- Громадянське суспільство в сучасній Україні: специфіка становлення, тенденції розвитку / інститут політичних і етнонаціональних досліджень НАН України / Заг. ред. Ф. М. Рудич. – К., 2006.
- Піча В.М., Хома Н.М. Політологія. Навчальний посібник для студентів вищих закладів освіти.-К.: «Каравелла», Львів: «Новий світ-2000», 2002.
- Политология для всех: Учебное пособие в двух частях.- Днепропетровск: «ОАО Днепркнига», 2002.
- Політологія: учеб. пособие / под ред. проф. Н. И. Сазонова. – Харьков, 2001.
- Політологія: Навчальний посібник у п'яти частинах /За ред.. В.Ю.Пушкіна.- Днепропетровск: НГА України, 2000-2002.
- Політологія. Підручник /За ред.. М.М.Вегеша. – К.: «Знання», 2008.
- Рогозин Н.П. Украина: партии и партийная система. – Донецк, 2006.
- Семке Н.М. Політологія. Модульний курс. Навчальний посібник для ВНЗ. – Харків: ПП «Торсінг плюс», 2009.
- Ткач О.І. Політологія/ Навчальний посібник для студентів ВНЗ. – К.: Ельга, Ніку-Центр, 2003.
- Троян С.С. Порівняльні політичні системи сучасності. Навчальний посібник – К., 2003.
- Юрій М.Ф. Основи політології: Навчальний посібник. – К.: Кондор, 2003.

Навчально-методичне видання

Єгорова Олена Віталіївна
Галь Богдан Олександрович
Зенкін Михайло Васильович
Колісник Дмитро Вікторович
Поух Анатолій Володимирович
Пушкін Віктор Юхимович

ПОЛІТОЛОГІЯ У ЗАПИТАННЯХ ТА ВІДПОВІДЯХ

Навчально-методичний посібник
для студентів-іноземців

(Російською мовою)

Друкується у редакційній обробці авторів

Комп'ютерна верстка – М.В. Зенкін

Підп. до друку 15.04.20013. Формат 30x42/4.
Папір офсетний. Ризографія. Ум. друк. арк. 3,2.
Обл.-вид. арк. 3,2. Тираж 50 пр. Зам. №

Підготовлено до друку і видруковано
у Державному ВНЗ «Національний гірничий університет».
Свідоцтво про внесення до Державного реєстру ДК № 1842 від 11.06.2004.

49005, м. Дніпропетровськ, просп. Карла Маркса, 19.