



*Солдатенко О. В.,  
д.ю.н., доцент, директор  
Научно-исследовательского института  
финансового права,  
Национальный университет ГНС Украины*

## ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО ПРАВА И ФОРМИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ ШКОЛ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

**М**оё личное знакомство с финансовым правом началось с книги присутствующего на нашей конференции «Финансовое право в XXI веке: достижения и перспективы» Константина Степановича Бельского. Я считаю, что его книга, изданная в 1995 году, является классикой и историей финансового права одновременно.

Именно в этой книге рассматриваются вопросы зарождения науки финансового права в Западной Европе, развития её в императорской России и в Советском государстве.

Последующими научными трудами, где рассматривались вопросы развития финансового права, были статьи: Лидии Константиновны Вороновой (опубликована в первом номере научного журнала «Финансовое право», который в 2007 году начал издаваться в Украине); Эльвиры Дмитриевны Соколовой (опубликована в третьем номере этого журнала в 2011 году); Анны Анатольевны Нечай. Но, я считаю, что очень веский вклад в написание истории развития финансового права внесли также присутствующие в этом зале уважаемые Елена Юрьевна Грачева и Денис Михайлович Щекин, которые систематизировали все диссертационные исследования по финансовому праву, защищенные в России, Украине, Республике Беларусь и Казахстане, начиная с 1992 года по 1 января 2008 года. В этой книге также отмечено, что одной из последних работ по финансовому праву советского

периода является диссертация С. Г. Пепеляева на тему «Гражданин как субъект финансово-правовых отношений», в которой основной акцент сделан на признании в финансовом праве прав человека высшей правовой ценностью.

В этой же книге сказано, что с 2004 года суммарное число ежегодно защищаемых диссертаций по финансовому праву составляет порядка 90 работ, причем 90 % приходится на Россию. За период с 1992 по 2007 год защищено 53 докторские диссертации по финансовому праву и 494 кандидатские диссертации.

Если вернуться к книге К. С. Бельского «Финансовое право: наука, история, библиография», то в разделе «Проблемы науки финансового права на современном этапе» (с. 69) написано о необходимости перестройки понятийного аппарата финансового права – уточнения и углубления имеющихся категорий, исключения устаревших, формирования новых. К. С. Бельский особенно выделил проблемы эмиссионного права (в частности денег, их юридической природы, места государственных денежных средств в системе государственного хозяйства). Если ознакомиться с рекомендациями нашей конференции, то в них идёт речь о том же.

Одной из выполненных задач, определённых К. С. Бельским, можно считать изучение зарубежной литературы и законодательства, поскольку исследователи всё чаще анализируют опыт зарубежных стран, т. е. сегодня наука финансового права абсолютно открыта, в отличие от периода советского времени. Но здесь сразу же возникла другая проблема (о которой снова-таки говорится в книге Е. Грачевой и Д. Щекина): во многих странах постсоветского пространства диссертации защищаются на национальных языках, что значительно усложняет процесс их доступности для учёных-юристов из других стран.

Сегодня важнейшей задачей развития науки финансового права остаётся формирование сильных научных школ. Особое место в этом процессе занимают такие высшие учебные заведения, как Московская государственная юридическая академия, Саратовская государственная академия права, Всероссийская государственная налоговая академия, Воронежский государственный университет, Московский государственный университет, Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко, Национальная юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого. Мне очень приятно,

что представители всех перечисленных школ финансового права сегодня присутствуют на нашей конференции. И, конечно же, вуз, в стенах которого проводится сегодня конференция и в структуру которого входит Научно-исследовательский институт финансового права, 10-летие которого сегодня мы отмечаем, – это Национальный университет государственной налоговой службы Украины.

Естественно, центральной личностью всех научных школ является научный руководитель. Мы гордимся, что в Институте финансового права научную школу возглавляет Лидия Константиновна Воронова, в Юридической академии имени Ярослава Мудрого – наш сотрудник и коллега, человек, известный далеко за пределами Украины, – Николай Петрович Кучерявенко. Фундаментальный вклад в развитие науки финансового права внесли российские учёные: Нина Ивановна Химичева, Ольга Николаевна Горбунова, Елена Юрьевна Грачева, Марина Валентиновна Карасева, Эльвира Дмитриевна Соколова, Ольга Юрьевна Бакаева, Александр Николаевич Козырин, Сергей Васильевич Запольский, Марина Фёдоровна Ивлиева.

Какие же основные проблемы беспокоят учёных в сфере финансового права сегодня? И проведённый анализ в Институте финансового права, и результаты анализа, содержащиеся в книге «Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву», свидетельствуют, что наибольшую долю в диссертационных исследованиях занимают вопросы налогового права, тогда как в советские времена, как отмечал К. С. Бельский, большую часть исследований было посвящено вопросам бюджетного права, а именно «мобилизации в непосредственное распоряжение государства денежных средств, необходимых для выполнения его функций» (с. 67).

Недостаточно работ написано по таким темам, как «Финансово-правовое регулирование страхования», «Правовые основы денежной системы», «Правовое регулирование государственных внебюджетных фондов», «Правовой режим децентрализованных денежных фондов» (хотя вопрос отнесения децентрализованных фондов, например государственных предприятий, к сфере публичных финансов остаётся открытым), «Финансово-правовое регулирование расчетов» (тут также следует напомнить, что вопрос о включении в предмет финансового права расчетных правоотношений также дискуссионный, спорным в науке финансового права является вопрос

о правовой природе безналичных расчетов), «Финансово-правовое регулирование отношений с ценными бумагами».

Невзирая на большое количество проведённых исследований, до сих пор остаются актуальными такие вопросы, как определение предмета финансового права, использование категории «финансовая деятельность государства» и категорий «публичные финансы», «публичные денежные фонды», вопросы баланса частного и публичного, – именно эти доклады мы с вами сегодня слушали. Нашей задачей является разработка рекомендаций конференции с четким определением, что же относится к финансовому праву (например, такие дискуссионные аспекты, как финансовый учет, аудит, вопросы совместного инвестирования). Необходимо (и мы говорим об этом на каждой конференции) четко определить параметры предмета финансового права; дискуссионными остаются вопросы правовой природы финансовой ответственности. Финансовое право должно уделять больше внимания правовым гарантиям стабильности денежной системы и денежной единицы как важной публично-правовой категории. Как мне кажется, главным аспектом для развития науки финансового права в дальнейшем является высокое качество научных работ и внедрение всех разработок в практику.