

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НЕДР В УКРАИНЕ

*Чоха О.Н.,
Герасименко Т.В.*

Государственное ВУЗ «Национальный горный университет»

Лицензирование – это один из самых важных разделов механизма использования недр. В лицензировании находят конечное воплощение и юридически защищаются все составные части недропользования (в том числе календарный план и объемы поисковых работ), регулирования правоотношений (правовые условия их использования), налогообложение недропользователей (ставки налогов, льготы и санкции), инвестиционно-финансовые механизмы (инвестиционные программы и обязательства, государственные гарантии инвестиций) и т.п. Лицензия, лицензионное соглашение и другие документы, входящие в пакет лицензионных документов, являются основным предметом и объектом контроля за пользование недрами и недропользователем. Совершенствование и развитие экономико-правовых аспектов лицензирования, инвентаризации и, при необходимости, перелицензирования (передача недр новым владельцам) отдельных участков фонда недр, оптимальное вовлечение новых объектов путем лицензирования участков перераспределенного фонда недр – это, по-нашему мнению, то главное звено, которое сегодня поможет выйти из сложившейся кризисной ситуации в сфере пользования недрами и позволит повысить как доходность бюджетов всех уровней, так и интегральную суммарную доходность минерально-ресурсного сектора экономики Украины.

Бытует мнение, что главным звеном в экономическом регулировании и ценообразовании недропользования является механизм налогообложения, однако налоговые платежи не могут быть главным при определении путей выхода из кризисной ситуации, так как можно сколько угодно усиливать или, наоборот, снижать налоговый пресс, но такие действия не приведут к ожидаемым результатам экономического роста в отрасли освоения недр.

К сожалению, за годы перехода к рыночной экономике, роль механизма лицензирования недропользования была настолько принижена, и сведена, главным образом, к механизму разрешительного доступа к недрам путем выдачи большинства лицензий на начальном этапе государственным предприятиям на безконкурсной основе. В настоящее время роль этого направления возрастает.

Указанные выше, по-нашему мнению, просчеты в выдаче лицензий на право пользования недрами должны быть учтены и найдено комплексное отражение в следующих основных экономико-правовых функциях лицензирования:

- как право на недропользование;
- как договор правоотношений между собственником недр и недропользователем, в том числе и инвестором;

– как правовой документ, по которому органы управления государственным фондом недр, регулируют и управляют недропользованием, а так же контролируют недропользователей по соблюдению ими условий лицензионных соглашений, в том числе по инвестированию;

– как документ, в котором находят окончательное отражение и обоснование поступлений в бюджеты всех уровней при проведении конкурсов, аукционов, тендеров по продаже прав недропользования (лицензионные сборы, плата за предварительную и окончательную геологическую информацию, разовые платежи, размеры которых могут варьироваться, в том числе за счет стоимостной оценки прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых);

– регулятор ставок платежей за поиски, разведку и добычу минерального сырья, отчисления на развитие минерально-сырьевой базы, а также дается гарантия их неизменности на весь срок аренды участка недр;

– механизм обеспечения оптимального сочетания интересов государства и недропользователя;

– обоснование льгот и обеспечение гарантий при предоставлении льгот, а также установление штрафных санкций за нарушения условий недропользования, в том числе и в денежном измерении;

– инструмент создания благоприятного инвестиционного климата, привлечения инвесторов и стимулирование ускоренного освоения и разработки месторождений путем предоставления льгот по налогообложению, в том числе на условиях соглашений о разделе продукции;

– создание лицензионного паспорта, как основного документа создания и ведения единой информационной автоматической системы лицензирования недропользования и реестра недропользователей;

– предмет залога для получения кредитных (заемных) средств, для привлечения инвесторов и инвестиционных ресурсов;

– составная часть долгосрочных активов предприятия, имеющих стоимостную оценку;

– нематериальный актив, который можно передавать в аренду, в доверительное управление и т.д.;

– оценка стоимости акций при приватизации предприятий, при покупке основной и дополнительной эмиссии акций, при учреждении недропользователем новых организаций, в т.ч. и совместных предприятий;

– уставной капитал предприятия – недропользователя, т.е. включение некоторой доли стоимости оценки промышленных запасов пролицензированных участков недр в уставной капитал предприятия и переоценка уставного капитала с учетом вновь полученных лицензий.

Литература:

1. Про внесення змін до Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами та Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами від 25 січня 2012 р. №307 [Електронний ресурс] / Кабінет Міністрів України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/615-2011-%D0%BF>.

2. Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами [Електронний ресурс] / Кабінет Міністрів України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/615-2011-%D0%BF>.